

요 약 문

1. 과 제 명 : 산업안전보건법 위반에 관한 벌칙제도 개선방안 연구

2. 연구기간 : 2008년 4월 15일 ~ 2008년 11월 28일

3. 연구목적 및 필요성

이 연구는 노동법령 및 산업안전법령의 법적 구속력을 확보하여 국가안전관리 체계의 선진화 방안을 마련하는 것을 목적으로 한다. 법적 구속력을 확보하기 위해서는 산업안전법령이 달성하고자 하는 목적이 근로자의 안전과 건강을 확보하고 쾌적한 직장환경을 만들기 위한 보편적 가치에 있다는 점과 이를 위하여 위해방지기준 및 책임체계의 명확히 하고 더불어 벌칙규정(형법, 노동법, 행정법)의 일관성과 정합성을 확립하여야 한다는 필요성이 있다.

벌칙규정의 일관성과 정합성은 산업안전보건법과 관계법령의 정당성을 담보하기 위하여 필수불가결하며, 법령의 정당성이 담보되어야 집행의 실효성이 확보될 수 있는 것이다. 현행 산업안전보건법의 벌칙규정이 형법 등 타법률과의 관계에서 정합성이 있는지, 또 산업안전보건법령의 위반행위에 대한 처벌정도(법정형)가 합리적인지, 그리고 산업안전보건법이 채택하고 있는 벌칙제도가 과연 제대로 작동하고 있는지를 검토하고, 이에 관한 개선방안을 제시하는 것을 목적으로 한다.

산업재해 예방활동으로 산재예방의 효과와 효율성을 제고하여 심각한 수준에 있는 산업재해 발생을 선진국 수준으로 줄이고, 아울러 산업재해로 인한 사회적 손실을 방지하기 위해서는 법적 책임이 있는 사업주의 인식과 역할뿐만 아니라 근로자의 인식 또한 매우 중요하다. 산업안전에 관한 사용자의 책임과 근로자의 기본적 의무를 피상적으로 파악해온 방식을 이론심화를 통해 법적 책임으로 확립하고, 이를 통한 산업재해의 근본원인을 제거하는데 목적은 둔다.

4. 연구내용 및 방법

이 연구에서는 산업안전보건법령위반에 대한 제재유형으로 형벌과 행정질서벌(과태료)의 의의 및 최근 동향을 분석하고, 비교법적 연구를 통하여 이론적·논리적 근거로 산업안전보건법의 개선방향을 제시하고자 했으며, 구체적인 연구내용은 다음과 같다.

- (1) 산업안전보건법 처벌규정의 법률적 구속력에 대한 이론적 연구
- (2) 국내 안전보건 위반시 제재유형 조사·분석
- (3) 외국의 안전보건 위반시 제재유형 조사·분석
- (4) 산업안전보건법 위반에 대한 형벌 및 과태료 부과 실태 조사·분석
- (5) 법 위반에 대한 처벌수단의 기준 및 체계 확립
- (6) 산업안전보건법령의 개정방향 제시

5. 연구결과

산업재해예방과 쾌적한 작업환경의 확보라는 원론적 목적과 가치를 추구하는 이 연구에서는 산업안전법령의 법률적 구속력을 확보하고, 이로써 국가안전관리 체계의 선진화 방안을 마련하는 것을 목적으로 하였다. 법률적 구속력을 확보하기 위해서는 이 연구는 산업안전법령이 달성하고자 하는 목적이 근로자의 안전과 건강을 확보하고 쾌적한 직장환경을 만들기 위한 보편적 가치에 있다는 점과 이를 위하여 위해방지기준 및 책임체계의 명확히 하고 더불어 벌칙규정의 일관성과 정합성을 확립하여야 한다는 점에서 출발하였고, 고찰결과 사업주 및 근로자 모두가 벌칙규정의 일관성과 정합성에 의문을 가지는 현행의 벌칙제도 근본적으로 개편하는 안을 마련하여야 한다는 결론에 도달하였다.

구체적으로 산업안전보건법의 실효성확보와 비범죄화라는 방향에서 ① 근로자의 생명과 신체에 직접적인 위해가 발생하고 이에 사업주의 중대한 과실이 존재하는 경우 하한규정이 있는 자유형의 도입, ② 근로자의 생명과 신체에 직접적으로 위해가 발생할 염려가 있고 이에 사업주가 의무를 해태하거나 시정명령을 불이행하는 경우 현행 자유형 대신 벌금형의 강화, 그리고 ③ 산업재해의

예방과 산업안전 확보라는 행정목적을 달성하고자 하는 규정으로써 이를 행정력으로 확보할 필요가 있는 규정은 벌금형 대신 과태료 및 안전교육을 실시하는 안을 제시하였다.

6. 활용 및 기대효과

본 연구는 실질적으로는 산업안전·보건에 관한 기준을 확립하고, 그 책임의 소재를 명확히 해서, 위반자에게 적정한 벌칙을 부과하여 산업안전보건법의 실효성을 확보함으로써 산업재해예방에 기여하는 효과를 기대한다.

학문적으로는 연구가 미흡한 노동형법에 관한 이론적 근거를 제공하며, 학제간 통합적 연구로 객관성 확보하여 노동법·형법·행정법 이론 심화에 기여하고자 한다. 이로써 본 연구는 산업안전보건 정책수립과 산업안전보건법 개정작업에서 활용될 뿐만 아니라 산업안전보건 행정에서 활용 및 산업안전보건 연구에 활용될 것을 기대할 수 있다.

7. 중심어

산업안전보건법, 기업살인죄, 집무규정, 산업재해예방, 안전관리, 벌칙 규정, 형법, 과태료, 안전교육