차 례

Ⅰ. 서 론 ····· 1

1. 연구목적 및 필요성 ····· 1

2. 연구 배경 및 범위 ····· 3

1) 연구배경 ····· 3

2) 연구범위 ····· 4

3. 연구 내용 및 방법 ····· 5

1) 프레스 작업 등 유해·위험작업에 대한 하도급 실태 조사 ····· 5

2) 유해·위험작업 하도급 근로자 안전·보건실태 및 재해현황 조사 ····· 6

3) 유해·위험작업 하도급 근로자 보호에 대한 외국제도 조사·분석 ····· 6

4) 유해·위험작업 하도급 근로자 보호 방안 마련 ····· 7

5) 문헌 및 자료조사 ····· 7

6) 유해 위험작업에 대한 하도급 실태조사 ····· 8

4. 기대효과 ····· 9

Ⅱ. 국내·외 제도현황 ····· 11

1. 우리나라 하도급 업체 근로자 보호방안 제도 ····· 11

1) 도급의 이해 ····· 11

2) 하도급 업체 근로자 보호방안 제도의 변천 ····· 12

3) 도급인가 신청 및 도급사업에 있어서 안전·보건조치 ····· 15

(1) 도급인가 신청 ····· 15

(2) 도급사업에 있어서의 안전보건조치 ····· 16

4) 정부의 산업안전보건법령 개정을 통한 하도급 업체 근로자 보호방안 ····· 19

2. 하도급 관련 외국제도 현황 ····· 22

1) 미국 ····· 23
2) 일본 ····· 42
3) 독일 ····· 52
4) 영국 ····· 55
5) EU ····· 62
6) ILO ····· 64

3. 하도급 관련 외국제도의 특징과 우리나라 제도와의 분석 ····· 65

1) 작업장소 총괄책임자의 의무 ····· 67
2) 도급(원청)업체의 하도급(하청)업체근로자에 대한 상해 및 질병기록 작성·보관의무 ····· 67
3) 하도급(하청)업체 선정 시, 안전성과 및 안전보건프로그램 평가의무 ····· 68
4) 협의체구성 및 운영의무, 도급(원청)업체 사업주의 순회점검의무, 하도급(하청)업체에 대한 안전보건교육지원의무, 합동안전·보건 점 검 의무 ····· 69
5) 도급사업에 대한 감독기관의 감독지침 유·무 ····· 69
6) 규정내용에 따른 각국제도의 포함 유무 ····· 70
7) 위험·기계기구(프레스 등)에 대하여 외국도급(원청)업체사업주의 의무를 강하게 부여 ····· 71

Ⅲ. 하도급근로자 안전보건관리 실태 조사 ····· 72

1. 유해·위험작업 하도급실태 ····· 72

2. 유해·위험 하도급 근로자 실태조사 ····· 79

1) 조사방법 및 조사대상 ····· 79
2) 실태조사도구 ····· 81
3) 실태조사 일반 사항 ····· 82
4) 도급(원청)업체 설문 일반사항 ····· 83

5) 하도급(하청)업체 설문 일반사항 ····· 86
3. 원·하도급 관련 재해분석 ····· 88
1) 업종별 도급(원청)업체 재해율 비교·분석 ····· 88
2) 원하도급 업체 중대재해 분석 ····· 90
3) 유해·위험기계기구 재해분석 ····· 94
4) 프레스·전단기 보유현황 및 재해 통계 ····· 97
(1) 프레스 보유현황 ····· 97
(2) 프레스 관련 재해통계 분석 ····· 97
5) 도급인가 대상 작업 현황 ····· 103
(1) 도급과 관련된 산업분류별 유해공정 보유현황 ····· 103
4. 원·하도급 안전보건관리실태 요약 ····· 112

Ⅳ. 하도급 근로자관련 규제영향분석 ····· 128

1. 도급금지 및 도급사업의 안전·보건조치 및 유해위험화학물질의 작업장 순회점검 추가에 따른 규제영향분석 ····· 128
1) 규제영향분석 범위 및 내용 ····· 128
2) 규제영향분석의 연구방법 ····· 133
2. 규제의 신설 또는 강화의 필요성 ····· 148
1) 자체검사 ····· 148
2) 정기검사 ····· 149
3) 규제의 필요성 ····· 151
4) 프레스 및 전단기 재해건수 및 강도율 ····· 152
3. 규제의 경제·사회학적 편익분석 ····· 155
4. 규제내용의 객관성 및 명료성 ····· 156

1) 규제기준과 절차의 명확성, 일관성, 이해용이성 ····· 156
2) 규제의 법적근거 및 존속기한 타당성 ····· 156

Ⅴ. 도급관련 국내·외 사례 ····· 157

1. 우리나라의 사례 ····· 157

2. 미국의 사례 ····· 159

3. 영국의 사례 ····· 163

Ⅵ. 결론 및 제도개선 추진방향 ····· 166

참고문헌 ····· 169

부 록 ····· 170

[부록 1] 유해・위험 작업에 대한 하도급업체 근로자 보호를 위한 조사1)원청용 ····· 171
[부록 1] 유해・위험 작업에 대한 하도급업체 근로자 보호를 위한 조사2)하청용 ····· 175
[부록 3] 유해・위험 작업 실태 결과 ····· 179
[부록 4] 유해·위험작업도급 인가신청서(앞쪽) (뒷면 생략) ····· 184
[부록 5] 유해·위험작업도급 인가증 ····· 185
[부록 6] 하도급(하청)근로자 안전보건관리 보호관련 연구사례 주요내용 ····· 186
[부록 7] 하도급(하청)관련 판례 ····· 188
[부록 8] John Gray Institute에서 수행한 연구결과를 요약 ····· 201
[부록 9] 영국 MOD의 하도급(하청)업체 안전관리방침 주요내용 ····· 203
[부록 10] 하도급(하청)관련 국내·외법규 ····· 205

<표 차례>

<표 2-1> 산업재해발생위험이 있는 작업의 장소 변천 ····· 14
<표 2-2> 도급에 있어서의 안전보건조치 조항 ····· 16
<표 2-3> 도급 사업주의 안전조치의무 ····· 20
<표 2-4> 사업장근로자안전보건보호법 ····· 54
<표 2-5> 국내·외 도급사업관련제도 비교 ····· 70

<표 3-1> 8개 업종 하도급 활용실태 ····· 79
<표 3-2> 조사도구별 문항 수 ····· 82
<표 3-3> Off-line을 통한 설문지 배포 및 회수 ····· 83
<표 3-4> On-line을 통한 설문지 배포 및 회수 ····· 83
<표 3-5> 전체산업 평균재해율보다 높은 업종(연도별) ····· 88
<표 3-6> 최근 3년간 도급(원청)업체의 재해율 현황 ····· 89
<표 3-7> 최근5년간 발생형태별 중대재해 발생건수 ····· 91
<표 3-8> 최근5년간 기인물별 중대재해 발생 건수 ····· 92
<표 3-9> 최근4년간 사고발생에 따른 행정조치 ····· 93
<표 3-10> 위험도가 높은 기계 · 기구 및 설비 ····· 95
<표 3-11> 5년간 기인물별 재해건수 및 강도율('99~03') ····· 96
<표 3-12> 프레스 보유현황(규모별) ····· 97
<표 3-13> 프레스에 의한 재해발생 현황 ····· 98
<표 3-14> 프레스에 의한 사망재해 발생현황 ····· 98
<표 3-15> 사업장규모별 사망재해자수 ····· 98
<표 3-16> 프레스 재해 발생 형태 ····· 99
<표 3-17> 사망재해 원인 ····· 100
<표 3-18> 프레스 재해부위 ····· 100
<표 3-19> 프레스 재해발생 시간 ····· 101
<표 3-20> 프레스 재해와 근로자 근무경력 현황 ····· 102
<표 3-21> 재해발생건수, 근로손실일수, 사망자수 다발 순위 ····· 102
<표 3-22> 산업분류별 유해공정 보유현황(단위 : 개소) ····· 104
<표 3-23> 2006년도 규모별 산업재해현황 분석 ····· 105
<표 3-24> 도급작업현황(전수조사) ····· 106
<표 3-25> 도급작업현황 추이 ····· 108

<표 3-26> 도급인가 대상공정별 분포 현황 ····· 110
<표 3-27> 도급인가 대상공정별 분포 현황 ····· 111

<표 4-1> 규제영향분석 검토대상의 규제사항 ····· 115
<표 4-2> 도급금지 및 도급사업의 안전보건조치 관련 현행 및 개정안 비교 ····· 117
<표 4-3> 제30조 현행 및 개정안 비교 ····· 119
<표 4-4> 미국 환경청 (EPA)이 제시한 환경관련 편익모형 ····· 135
<표 4-5> 위험기계·기구관련 부상/사망재해 현황 ····· 138
<표 4-6> 불안전한 상태별 사망 재해원인 (2005년) ····· 139
<표 4-7> 전년대비 산업재해율 비교표 ····· 140
<표 4-8> 전년대비 경제적 손실추정액 비교표 ····· 141
<표 4-9> 사망/부상 또는 업무상 질병요양 손실액 비율에 따른 경제적 손실액 ··· 142
<표 4-10> 제품안전성 문제에 의한 경제적 손실 추정액 ····· 143
<표 4-11> 위험기계·기구, 보호구, 방호장치의 결함에 의한 사망 또는 부상자수 · 146
<표 4-12> 규제의 목표달성에 따른 손실비용의 절감 효과 ····· 147
<표 4-13> 자체검사 대상 기계·기구 및 주기 ····· 149
<표 4-14> 정기검사 대상 기계·기구 및 설비의 검사주기 ····· 149
<표 4-15> 프레스 및 전단기의 보유현황 ····· 150
<표 4-16> 위험기계·기구 기인물별 재해발생 현황 ····· 150
<표 4-17> 프레스 재해의 원인 ····· 151
<표 4-18> 도급 일부 사업장의 안전관리 현황 ····· 152
<표 4-19> 5년간 재해건수 및 강도율(1999~2003년) ····· 153
<표 4-20> 자체검사대상 기계·기구별 보유대수 ····· 154
<표 4-21> 2003, 2004년 산업재해 현황표 ····· 155

<표 5-1> 하도급(하청)관련 판례에 대한 주요내용 ····· 136
<표 5-2> 미국의 하도급관련 규정위반 처벌사례 ····· 138
<표 5-3> 미국의 하도급관련 규정위반 처벌사례 ····· 139
<표 5-4> 영국의 하도급관련 사고에 대한 의무사항별 처벌사례 ····· 141
<표 5-5> 영국의 하도급관련 규정위반에 대한 처벌사례 ····· 142

<그림 차례>

[그림 1-1] 연구의 범위 및 흐름도 ····· 5

[그림 2-2] 도급인가 처리 절차 ····· 15
[그림 2-3] 모기업-협력업체 재해예방 파트너쉽 사업추진 모델 ····· 22

[그림 3-1] 수급기업의 거래단계비율 ····· 77
[그림 3-2] 설문조사 및 분석 절차 ····· 81
[그림 3-3] 주생산품 ····· 84
[그림 3-4] 설문 응답 지역 ····· 84
[그림 3-5] 규모별 응답현황 ····· 85
[그림 3-6] 설문지 작성자 ····· 85
[그림 3-7] 주생산품 ····· 86
[그림 3-8] 응답지역 ····· 86
[그림 3-9] 사업장규모 ····· 87
[그림 3-10] 설문지 작성자 ····· 87
[그림 3-11] 1998년 이전의 체결여부 ····· 88
[그림 3-12] 산재가 많이 발생하는 작업 ····· 89
[그림 3-13] 하도급 계약을 체결하는 이유 ····· 89
[그림 3-14] 사용하는 기계, 기구, 설비의 제공처 ····· 90
[그림 3-15] 하도급을 준 공정의 산재발생 가능성 ····· 91
[그림 3-16] 협의체 구성 및 실태 ····· 91
[그림 3-17] 협의체의 참석자 ····· 92
[그림 3-18] 협의체의 개최 주기 ····· 92
[그림 3-19] 귀사의 안전보건관리 주체 ····· 93
[그림 3-20] 사용하는 기계, 공정의 고장 발생 시 수리 담당 ····· 93
[그림 3-21] 계약 체결 시 안전보건관련 비용 지급 수준 ····· 94
[그림 3-22] 하도급(하청)업체의 안전보건관리 수준 ····· 95
[그림 3-23] 하도급(하청)업체에 대한 안전보건관리 관심 수준 ····· 95
[그림 3-24] 계약 시 위험기구 및 공정에 대한 교육 방법 ····· 96
[그림 3-25] 도급 시설설비의 위험 발생 시 대처 방법 ····· 97
[그림 3-26] 도급 기계기구 및 공정설비의 사고발생시 작업 중지 권한 ····· 97

[그림 3-27] 산안법에 의거한 허가 대상의 도급 여부 ····· 98
[그림 3-28] 도급 계약 후 공정 시설설비에 대한 지도·감독의 형태 ····· 99
[그림 3-29] 근원적 안전성 확보에 필요한 작업 ····· 100

[그림 4-1] 비용-편익 분석 절차 ····· 137
[그림 4-2] 불안전한 상태별 사망 재해원인 (2005) ····· 139