

국외 출장 결과보고 요약

1. 출장 개요

- 캄보디아 노동직업훈련부장관(17. 12월 및 19. 1월) 및 주캄보디아 왕국 대한민국대사(18. 3월)로부터 캄보디아 산업안전보건법 제정을 위한 정책 자문 사업 추진을 요청 받음에 따라
 - 동 사업을 '21년 고용노동분야 무상원조 시행계획에 반영하기 위하여 고용노동부 공동으로 사전 타당성 조사를 실시하기 위함.
- 출장 기간 : 2019. 11. 27.(수) ~ 12. 1.(일) (3박 5일)
- 출장지 : 캄보디아 프놈펜
- 출장자 : 국제협력센터 이재왕 팀장, 정원영 대리
안전보건정책연구실 송안미 과장
인제대학교 보건안전공학과 조희학 교수 등 총 4명

2. 수행 사항

- 캄보디아 노동직업훈련부(MoLVT) 사전타당성 조사
 - 사업 추진배경 및 사업목적
 - 캄보디아의 산업안전보건법 수요 및 사업추진 계획
 - 사회적, 경제적 측면의 지속가능성 등 기대효과 등
- 국제노동기구(ILO) · 한국국제협력단(KOICA) 캄보디아 사무소 방문 및 사업 타당성 논의
 - 캄보디아 공적개발원조 사업 추진 현황 및 향후 전망
 - 타 국가 또는 국제기구 지원을 통한 동일사업 추진여부 파악 등

캄보디아 정책자문사업 사전타당성 조사
국외출장 결과 보고

2020. 1.



목 차

1. 목적	4
2. 개요	4
3. 주요일정	5
4. 주요 수행사항	7
1. 1일차	7
가. 노동직업훈련부 장관 면담	7
나. 캄보디아 산업안전보건 정책 자문관 간담회	9
다. 노동감독 현황파악 간담회	10
라. 캄보디아 노동직업훈련부 산업안전보건국 회의	11
2. 2일차	13
마. 국제노동기구(ILO) 캄보디아 사무소 회의	13
바. 국제협력단(KOICA) 캄보디아 사무소 회의	14
사. 캄보디아 노동자 단체 대표 간담회	15
아. Better Factory Cambodia 사무소 회의	16
5. 시사점	19
6. 선물신고 및 수령여부	20
[덧붙임]	
1. 면담/방문 주요 내용	21
2. 캄보디아 산업안전보건현황 자료	42
3. 산업안전보건국 타당성 조사 참가자 명단	47

캄보디아 정책자문사업 타당성 조사 국외출장 결과

1. 추진 배경 및 목적

- 캄보디아 노동직업훈련부장관(17. 12월 및 19. 1월) 및 주캄보디아왕국 대한민국대사(18. 3월)로부터 캄보디아 산업안전보건법 제정을 위한 정책자문 사업 추진을 요청 받음에 따라
 - 동 사업을 '21년 고용노동분야 무상원조 시행계획에 반영하기 위하여 고용노동부 공동으로 사전 타당성 조사를 실시하기 위함.
- * 무상원조 시행계획 제출시 첨부 서류 : 수원국 사업제안서, 사전타당성 조사 보고서 및 수원국 총괄기관 협조 공문

2. 출장 개요

- (출장기간) 2019. 11. 27.(수) ~ 12. 1.(일) 【3박 5일】
- (방문기관) 캄보디아 노동직업훈련부(프놈펜)
ILO 캄보디아 사무소, KOICA 캄보디아 사무소
캄보디아 노동조합 단체, BFC 사무소 등
- (출 장 자) 국제협력센터 이재왕 팀장, 정원영 대리
안전보건정책연구실 송안미 과장
인제대학교 보건안전공학과 조흠학 교수 등 4명

※ 캄보디아 정책자문사업 타당성 조사단

연번	소 속	성 명	비 고
1	고용노동부	최혜은 사무관	타당성 조사단장
2	고용노동부	김수종 주무관	안전보건 전반 자문
3	공 단	이재왕 팀장	조사 총괄
4	공 단	정원영 대리	조사 실무담당
5	공 단	송안미 과장	산업안전보건법 내부전문가
6	인제대학교	조흠학 외래교수	산업안전보건법 외부전문가

3. 주요 일정

일 시	내 용
【1일차】 2019. 11. 27.(수)	
17:00 ~ 23:00	○ 출국(인천 → 캄보디아 프놈펜)
【2일차】 2019. 11. 28.(목)	
09:00 ~ 10:00	○ 캄보디아 노동직업훈련부 장관/차관 면담 - 노동직업훈련부 장관 환영사 및 캄보디아 노동전반 현황 소개 ※ 2023년까지 산업안전보건법 제정 의지 표명 - 정책자문 타당성조사 절차 안내 및 인사
10:00 ~ 11:30	○ 캄보디아 산업안전보건 정책 자문관 간담회 - 캄보디아 산업안전보건 법규 및 제도 현황 - 산업안전보건 현황 - 산업안전보건법 제정 기대효과
11:30 ~ 12:40	○ 노동직업훈련부 노동감독국 간담회 - 캄보디아 노동감독 현황 - 산업안전보건법 제정 관련 노동감독국 의견

일 시	내 용
13:30 ~ 18:00	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노동직업훈련부 산업안전보건국 사전타당성 조사 - 캄보디아 산업안전보건 현황 - 한국의 ODA사업 절차 및 개요 - 산업안전보건법 제정 정책자문사업 세부사항 협의
【3일차】 2019. 11. 29.(금)	
09:00 ~ 10:30	<ul style="list-style-type: none"> ○ ILO-캄보디아 사무소 방문 - 캄보디아 산업안전보건 현황 파악 - ILO-캄보디아 협력사업 현황 - 캄보디아 산업안전보건법 제정에 대한 ILO측 지원 사항
11:00 ~ 12:00	<ul style="list-style-type: none"> ○ KOICA 캄보디아 사무소 방문 - 對 캄보디아 한국 ODA사업 현황 - 캄보디아 ODA 수원태세 - ODA 노동분야 사업 중 중복 여부 확인
14:30 ~ 15:30	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노동조합 대표 간담회 - 산업안전보건 관련 노동자 측 의견청취 - 노동조합 차원에서의 산업안전보건 활동 - 산업안전보건법 제정시 추가 요구사항
16:00 ~ 17:30	<ul style="list-style-type: none"> ○ Better Factory Cambodia(BFC) 사무소 방문 - BFC 주요활동 - 캄보디아 정부와 협업사항 확인 - 산업안전보건법 제정 관련 의견수렴
【4일차】 2019. 11. 30.(토) ~ 【5일차】 2019. 12. 1.(일)	
10:00 ~ 12:00	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업 타당성 조사단 조사 결과 회의
12:00 ~ 18:00	<ul style="list-style-type: none"> ○ 귀국(캄보디아 프놈펜 → 인천)

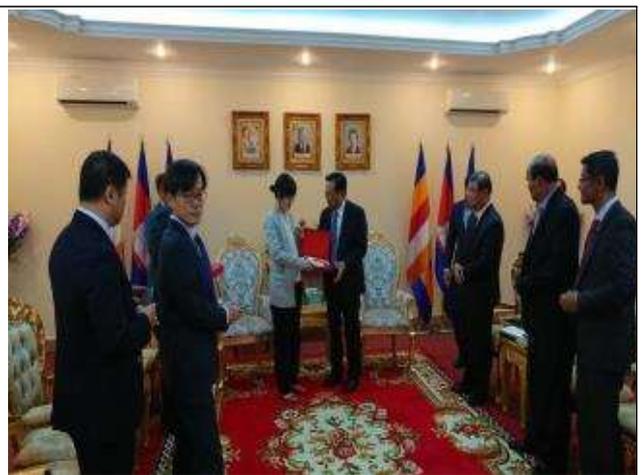
4. 주요 수행사항

가. 캄보디아 노동직업훈련부 장관 면담

- 일시: 2019. 11. 28.(목) 09:30 ~ 10:00
- 장소: 노동직업훈련부 내 VIP 회의실
- 참석: 타당성조사 방문단 6명,
노동직업훈련부 장관 Dr. Ith Samheng, 차관 등 10명
- 주요내용:
 - 1) 노동직업훈련부 장관의 환영사, 캄보디아 노동 현황 소개 및 산업안전보건법 제정에 대한 한국정부의 지원 기대
 - 2005년 이후 캄보디아 산업안전보건 공무원 역량강화사업 지원에 대한 감사
 - ☞ 2023년까지 산업안전보건법 제정 기대, 한국정부에 법 제정 자문사업 지원 요청, 동 사업에 적극적인 협조 약속
 - 2) 한국대표 답사, 정책자문 타당성조사 절차 안내 및 협조요청
 - ※ 환영사 및 답사 내용은 [덧붙임 1] 참조
- 주요사진



노동직업훈련부 장관 면담 1



노동직업훈련부 장관 면담 2

Korea assists Cambodia on occupational safety

By Kim Min-ji

CAMBODIA and Korea have signed a memorandum of understanding to study the feasibility of occupational health and safety regulations for employees at factories and business enterprises.

The project was initiated on Thursday at the Ministry of Labour and Vocational Training where Minister Oh Seon-hyeong met with Choe Hyeon, the Korean deputy director of the Organization of Economic Co-operation and Development, Ministry of Employment and Labour, during the Korean delegation visit to Cambodia.

Both sides agreed the Korean government will assist in the feasibility study and prepare the law by 2020 to reduce on-the-job accidents and illnesses.

The said work health and safety laws have been applied to all major enterprise units, except construction which is set to follow next year.

"Previously we have laws, codes and standards that cover a wide range of work health and safety that if we used to maximize enterprise safety and have work safety culture in our factories,"

Choe said the Korean government is currently preparing the law and would carry out joint studies to ensure it would be recognized by all relevant stakeholders and business workers' union members.

"Korean Ministry of Employment and Labour thinks the Royal Government of Cambodia and the Ministry of Labour for the good cooperation. Korea will continue supporting the procedure of feasibility and labor working conditions for workers



Minister of Labour and Vocational Training Oh Seon-hyeong (right) and Korean deputy director of the Organization of Economic Co-operation and Development Choe Hyeon (left) after the meeting.

to facilitate and better business enterprises," Choe said.

The director of the country's Department of Occupational Safety and Health, Yang Hong-joon, after the meeting also the Ministry of Labour said the Korean government will prepare to conduct a research project concerning the law's implementation.

"In Korean, enterprises must follow an accident when OSHA's accident or there are several differences between the two countries. So, they want to meet with us - the employees, representatives, unions, and so on," Yang said.

Cambodian Deputy Minister of Work-
ing presents the their commitment the

collaboration between the two countries to ensure the safety and health of Cambodian workers, but he noted that the same importance thing is the effectiveness of the law's implementation.

"I think we have our labor law and safety laws already in place and workers. They can not find the law's application as we need to have the will to implement the law and especially joint procedure cooperation that include them," Choe said.

The feasibility study and preparation of the law would be completed from 2017 to 2020 with a budget of more than \$17.7 million, along with technical and financial support from the Korea Occupational Safety and Health Agency (KOSHA).

South Korea to help Kingdom strengthen its labour laws

The South Korean government is set to provide technical assistance to help the Kingdom of Cambodia strengthen its labour laws and improve working conditions for its workers.



Minister of Labour and Vocational Training Oh Seon-hyeong (right) and Korean deputy director of the Organization of Economic Co-operation and Development Choe Hyeon (left) during the meeting.

The project was initiated on Thursday at the Ministry of Labour and Vocational Training where Minister Oh Seon-hyeong met with Choe Hyeon, the Korean deputy director of the Organization of Economic Co-operation and Development, Ministry of Employment and Labour, during the Korean delegation visit to Cambodia.

Both sides agreed the Korean government will assist in the feasibility study and prepare the law by 2020 to reduce on-the-job accidents and illnesses. The said work health and safety laws have been applied to all major enterprise units, except construction which is set to follow next year. "Previously we have laws, codes and standards that cover a wide range of work health and safety that if we used to maximize enterprise safety and have work safety culture in our factories," Choe said the Korean government is currently preparing the law and would carry out joint studies to ensure it would be recognized by all relevant stakeholders and business workers' union members. "Korean Ministry of Employment and Labour thinks the Royal Government of Cambodia and the Ministry of Labour for the good cooperation. Korea will continue supporting the procedure of feasibility and labor working conditions for workers to facilitate and better business enterprises," Choe said. The director of the country's Department of Occupational Safety and Health, Yang Hong-joon, after the meeting also the Ministry of Labour said the Korean government will prepare to conduct a research project concerning the law's implementation. "In Korean, enterprises must follow an accident when OSHA's accident or there are several differences between the two countries. So, they want to meet with us - the employees, representatives, unions, and so on," Yang said. Cambodian Deputy Minister of Working presents the their commitment the collaboration between the two countries to ensure the safety and health of Cambodian workers, but he noted that the same importance thing is the effectiveness of the law's implementation. "I think we have our labor law and safety laws already in place and workers. They can not find the law's application as we need to have the will to implement the law and especially joint procedure cooperation that include them," Choe said. The feasibility study and preparation of the law would be completed from 2017 to 2020 with a budget of more than \$17.7 million, along with technical and financial support from the Korea Occupational Safety and Health Agency (KOSHA).

현지 언론 보도(2019.11.29. 프놈펜포스트, 크메르 타임즈)

나. 캄보디아 산업안전보건 정책 자문관 간담회

○ 일시: 2019. 11. 28.(목) 10:00 ~ 11:30

○ 장소: 노동직업훈련부 회의실

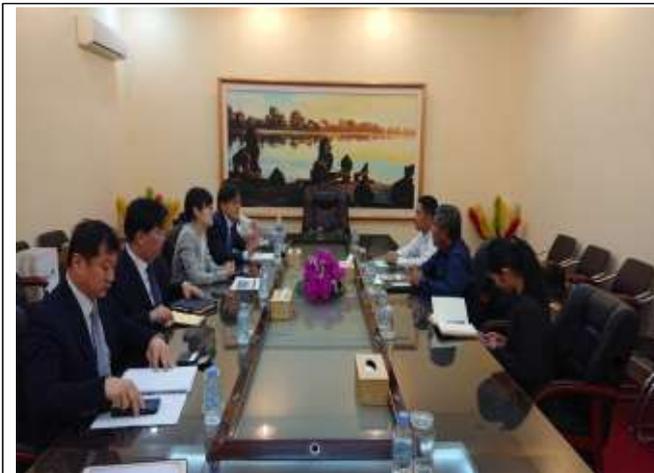
○ 참석: 타당성조사 방문단 6명,

안전보건정책 자문관 Mr. Chun Bora

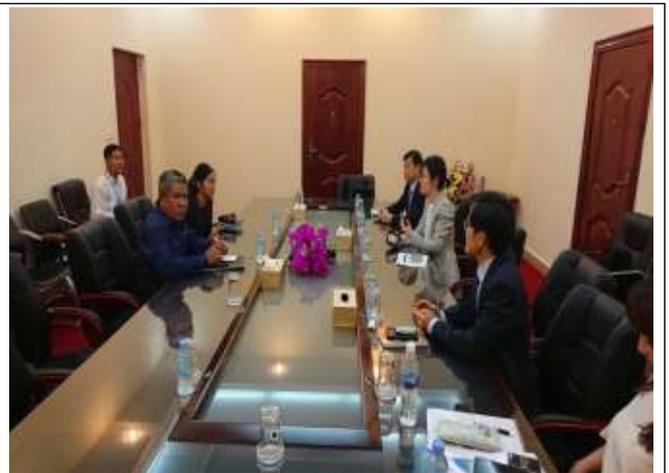
○ 주요내용:

- 1) 산업안전보건법 제정은 캄보디아의 경제적·사회적으로 지속 발전 가능한 국가 체계를 구축하는데 중요한 축이 될 것임
- 2) 산업안전보건 관련 규정이 노동법 8장에 포괄적으로 명시되어 있고 필요한 분야는 노동직업훈련부 장관령(프라카)을 제정하여 사용하고 있으나
 - 전문적, 독립적인 산업안전보건법이 제정되어야 국가차원의 안전보건 제도 및 관리 체계 구축이 가능
 - 정부 부처별로 운영하는 프라카를 통합하여 단일 부처에서 전문성을 가진 안전보건 감독관의 법규 집행 필요
- 3) 산업안전보건관련 법규, 제도 및 정책 현황
 - 안전보건 발전을 위한 국가 정책 및 주요 활동
 - 노동법 내 한 장(章) 및 장관령인 프로카(Proka) 활용
- 4) 캄보디아 산업안전보건 현안
 - 정부 기준과 다국적 기업의 산업안전보건 기준 간의 차이
 - 산업안전보건에 대한 노·사·정 입장 이해
- 5) 산업안전보건법 제정의 기대효과
 - 산업안전보건법을 통한 효율적 노동자 보호 가능
 - 산업안전보건법에 대한 정부의 높은 의지 및 협조성

○ 주요사진



산업안전보건 정책 자문관 간담회 1



산업안전보건 정책 자문관 간담회 2

다. 캄보디아 노동감독 현황파악 간담회

○ 일시: 2019. 11. 28.(목) 11:30 ~ 12:40

○ 장소: 노동직업훈련부 회의실

○ 참석: 타당성조사 방문단 6명,

노동감독국 부국장 Mr. Manh Narith 등 2명

○ 주요내용:

1) 산업안전보건은 전문적인 기술분야로 일반 노동감독관이 이해하고 법을 집행하기에는 한계가 있음

- 법 제정으로 정부·사업주·근로자의 의무, 감독관의 권한과 역할, 법규 위반시 벌칙 등을 명문화하여야 산업안전보건 감독 체계 구축이 가능

- 법이 존재하여야 사업주는 의무를 이행하고 노동자는 지켜야할 안전보건 기준에 대한 인지와 교육훈련이 가능함

- 산업안전보건 감독관의 감독권한과 행정처분 근거를 명확히 하여 재해예방 성과를 거양할 것임

2) 캄보디아 노동감독 현황 확인

- 노동감독관: 총 523명(2018년 기준) / 중앙감독국 146명

- 산업안전보건감독관: 30명

- 감독 건수: 일반감독 6,082건 특별감독 416건 불시감독 303건

- 기능별 합동 감독실시(산업안전보건, 아동노동 등 8개 분야)

- 3) 산업안전보건법 제정 관련 노동감독국 의견
 - 근로 환경(임금, 근로 시간 등) 중점감독
 - 산업안전보건 특수성으로 인한 감독의 어려움
- 4) 기타 질의응답

라. 캄보디아 노동직업훈련부 산업안전보건국 회의

- 일시: 2019. 11. 28.(목) 13:30 ~ 18:00
- 장소: 노동직업훈련부 회의실
- 참석: 타당성조사 방문단 6명,
노동직업훈련부 차관 등 관련 공무원 14명 [덧붙임 3 참조]
- 주요내용:
 - 1) 캄보디아 산업안전보건 현황 발표 - 세부내용 [덧붙임2 참조]
(발표자: Dr. Leng Tong 산업안전보건국장)
 - 캄보디아 사업장 수, 노동자 수 변화추이
 - 노동직업훈련부 및 산업안전보건국 역할, 조직 및 인력
 - 산업안전보건 발전과정, 법규 및 관리 체계
 - 산업안전보건 감독 및 관련 통계
 - 2) 한국 ODA 사업 절차 및 개요
 - 한국 ODA 사업 개요
 - ODA 사업 발굴, 승인 및 시행 절차
 - 캄보디아 정책자문사업 ODA 개요
 - 3) 기타 질의응답
 - 산업안전보건법 제정을 위해 2차 산업안전보건 종합 발전계획 (2018~2022)의 최우선과제로 선정하고 노동직업훈련부 차원에서 적극적으로 추진하고 있음
 - 2023년까지 법 제정을 위해 캄보디아내 안전보건 전문가 및 공무원을 포함한 Task Force Team을 구성하여 한국정부와 적극적으로 협업을 진행하겠음
 - 산업안전보건법 제정 유사 사업 실시여부
 - 국제기구 및 다른 기관과 진행 중인 사업
 - ILO-Japan과 건설부분 장관령(Prokas)에 대한 기술부분 자문

○ 주요사진



노동직업훈련부 산업안전보건국 회의 1



노동직업훈련부 산업안전보건국 회의 2



노동직업훈련부 산업안전보건국 회의 3



노동직업훈련부 산업안전보건국 회의 4



회의 방명록 1



회의 방명록 2

마. 국제노동기구(ILO) 캄보디아 사무소 회의

- 일시: 2019. 11. 29.(금) 09:00 ~ 10:30
- 장소: ILO 캄보디아 사무소
- 참석: 타당성조사 방문단 6명

Mr. Tun Sophorn(National Coordination)

Ms. Por Chuong (Deputy ILO/JP OSH project)

○ 주요내용:

- 1) ILO는 캄보디아의 노동자의 노동권 보호를 위해 적극적으로 지원하고 있으며
 - 캄보디아의 지속 발전가능한 경제, 사회체제 건설을 위하여 한국정부의 산업안전보건법 제정 지원사업을 적극 지원하겠음
 - 법 초안 작성시 국제노동기구 및 국제 기준에 부합할 수 있도록 ILO 법률 전문가의 참여와 자문이 가능하도록 지원하겠음
 - 법 제정 이후 산업재해 통계 생산시스템 구축, 관련 공무원 및 전문가 역량강화 및 인프라 구축에도 지원 필요 역설
- 2) 캄보디아 산업안전보건 현황 파악
- 3) ILO와 캄보디아 협력사업 현황

- | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none">· 제 목: 캄보디아 건설분야 산업안전보건 규제 개선 사업· 참여자: ILO-Japan<ul style="list-style-type: none">캄보디아 노동직업훈련부(MoLVT)캄보디아 토지관리, 도시계획 및 건설부(MOLMUP)국가사회보장기금(NSSF)· 기 간: 2017. 3월 ~ 2020. 2월· 예 산: 1,600만 USD· 사업목표:<ul style="list-style-type: none">캄보디아 건설 현장과 노동자를 위한 산업안전보건 관련 장관령 기술적 자문 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

○ 주요사진



국제노동기구(ILO)캄보디아 사무소 회의 1



국제노동기구(ILO)캄보디아 사무소 회의 2

바. 국제협력단(KOICA) 캄보디아 사무소 회의

- 일시: 2019. 11. 29.(금) 11:00 ~ 12:00
- 장소: KOICA 캄보디아 사무소 회의실
- 참석: 타당성조사 방문단 6명

노현준 KOICA 캄보디아 사무소장

○ 주요내용:

- 1) 캄보디아 경제발전을 위해 산업안전보건 분야에 대한 지원 필요성에 동의하며 법 제정 정책자문사업 뿐만 아니라 관련 인프라 구축 지원 요청시 KOICA 차원에서도 적극 검토하겠음
- 2) 노동분야 대 캄보디아 ODA 사업 현황
 - EDCF 측 7억 달러 규모
 - KOICA 측 연 2천만 달러 규모
- 3) 캄보디아의 수원태세
 - 정부적 차원에서 매우 적극적
 - 철저한 시간관념 등 다른 국가보다 좋은 수원태세
 - 다만 재정적 측면으로 인해 원조에 많은 의존
- 4) 한국의 캄보디아 ODA사업 내 노동분야 중 중복여부
 - KOICA 관련 사업 중에서는 현재 없음

○ 관련사진



사. 캄보디아 노동자 단체 대표 간담회

○ 일시: 2019. 11. 29.(금) 14:30 ~ 15:30

○ 장소: 호텔 회의실

○ 참석: 타당성조사 방문단 4명

Ms. Ou Tepphallin 캄보디아 식품 및 서비스 노동조합 대표

Mr. Hoem Veasna 건설업 및 임업 노동조합 대표

Ms. Ken Chhenlang 캄보디아 노동조합연맹 부대표

○ 주요내용:

- 1) 산업안전보건법이 없어 사업주는 안전보건기준을 준수할 의무가 갖고 있지 않으며, 노동자들은 안전보건 문제에 대한 개선을 요구할 수 없음
 - 법 제정으로 안전보건 기준에 대한 노동자 교육훈련과 안전보건 의식 제고 필요
 - 안전보건 이해를 통해 자신과 동료 노동자를 위해위험으로부터 보호하고 투명하고 공정한 안전보건 감독실시 가능
- 2) 산업안전보건 관련 노동자 측의 요구사항
 - 작업장에서의 위생관리 개선
 - 산업안전보건에 대한 법의 필요성

- 3) 노동조합 차원에서의 산업안전보건 활동
 - 숙련자를 통한 산업안전보건관련 지식 공유
 - 문맹자들을 대상으로 교육
- 4) 캄보디아 정부 차원에서 개선해야할 점

○ 관련사진



노동자 단체 대표 간담회 1



노동자 단체 대표 간담회 2

아. Better Factory Cambodia 사무소 회의

- 일시: 2019. 11. 29.(금) 16:00 ~ 17:30
- 장소: Better Factory Cambodia(BFC) 사무소
- 참석: 타당성조사 방문단 6명
 - Ms. Sarah Park, Project Manager
 - Mr. Chea Sophal, Team Manager
 - Mr. Ung Sokrethyuthea, Trainer/Enterprise Advisor

○ 주요내용:

- 1) 사업장의 안전보건 증진을 위해서는 국가차원의 안전보건 법규, 제도 및 감독 시스템을 구축하여야하며
 - 이를 위해서는 우선 독립적인 산업안전보건 법 제정이 필요하며, 이어 감독관과 전문가의 역량강화 및 관련 인프라 구축이 필요함

- BFC는 사업장 차원의 안전보건 준수 평가 및 안전보건 감독관 역량강화 워크숍을 진행하고 있지만, 기본적으로 국가적인 안전보건 관리체계 구축이 우선되어야 하며, 이를 위해 한국정부의 산업안전보건법 제정 정책자문사업은 중요한 의미가 있음
- ☞ 노동 관련한 중대사고가 캄보디아내 사업장에서 발생한다면 주요 투자자인 글로벌 다국적 기업들이 투자처를 다른 국가로 옮기게 되어, 국가적으로 중대한 위기상황이 될 수 있는 개연성이 상존함

2) BFC의 주요활동

- ILO의 Decent work(양질의 일자리) 프로그램 차원에서 시행
- 2017년 기준 464개 공장이 참여, 글로벌 바이어에 정보 전달
- 노동자를 대상으로 설문조사 및 통계 관리

3) 캄보디아 정부와 협업여부

- 노동직업훈련부의 노동감독시 BFC측에서 동행하여 기술자문
- 역량강화 워크숍을 통해 노동감독관 역량 강화

4) 캄보디아의 산업안전보건법 필요성

- 산업안전보건법 부재로 인해 산업안전보건체계 미흡
- 부처별 프로카 관리로 조항을 찾기 어려운 환경
- 국가적 차원의 산업안전보건 기준 설정 및 통합

○ 관련사진



BFC 사무소 회의 1



BFC 사무소 회의 2

5. 시사점

가. 캄보디아 경제·사회 측면

- 최근 캄보디아의 경제성장률은 연 7% 정도를 지속적으로 유지하며, 급속한 경제성장을 이루고 있으나,
- 반면에 부작용으로 산업재해 관련 업무상 사고사망자는 연간 1,500여명(2009년 기준, ILO 보고서 참조)이 발생하여 목숨을 잃고 있으며, 한국의 3배 정도에 이르고 있음
- 국가 경제발전에 중요한 산업재해예방 시스템 구축을 위한 법 제정 지원은 캄보디아의 지속 발전 가능한 국가 발전체제 구축에 크게 기여할 것임

나. 캄보디아 정부 측면

- 산업안전보건체계를 위한 법적 기반 마련
캄보디아 정부는 제 2차 산업안전보건 종합 발전계획(2018~2022)의 첫 번째 목표로 산업안전보건법 체계 구축을 위해 노력하고 있음
- 국가 차원의 산업안전보건 법 제정·시행은 관련 공무원, 전문가 및 사업장 관계자의 역량강화 및 인프라 구축을 위한 초석이 되고 궁극적으로 노동자 생명보호와 경제적 손실을 축소하여 국가 경제와 사회 발전에 기여할 것임
- 캄보디아의 급격한 경제 및 사회 성장에 대한 환경 조성
캄보디아는 농업 중심 경제체제에서 건설업 및 제조업 등 2차 산업 중심으로 급변하고 있으나, 산업안전보건이 미비함. 산업안전보건법은 이에 대해 캄보디아 노동자와 사회가 동시에 성장할 수 있는 동반자 역할 기대
- 산업안전보건법 제정에 대한 정부의 강한 정책 의지
노동직업훈련부 장관이 2023년까지 산업안전보건법의 국회 통과를 정책목표로 표명하였으며 산업안전보건국을 포함한 노동직업훈련부 차원에서 산업안전보건법 제정 필요성을 느끼고 많은 관심을 가지고 있음

다. 캄보디아 노동자 측면

- 안전하게 일할 수 있는 환경 조성
산업안전보건 관리 체계 부재에 따라 노동자들이 위해위험에 노출되어 있음. 산업안전보건법 제정을 통해 효율적인 산업안전보건 감독이 가능하며 이를 통해 노동자들의 일하는 환경을 개선할 수 있음
- 법 제정으로 노동자 자신과 동료 노동자를 보호할 수 있도록 안전보건 기준을 이해하고 안전의식 수준이 제고되어 노동자의 삶의 질이 개선될 것임
- 산업안전보건 교육을 통한 산업재해 예방
현재 캄보디아의 장점인 노동훈련이 잘 이루어지고 있는 점을 바탕으로 향후 산업안전보건법을 통해 노동자들이 산업안전보건 지식을 배양할 수 있음

라. 유관기관의 의견 종합

- 산업안전보건기준에 대한 통일성 확보
현재 산업안전보건관련 기준은 각 부처별 장관령, 글로벌 바이어들의 독자적인 기준으로 인해 통일성이 없으며 관리하기 매우 어려운 환경에서 산업안전보건법을 통해 국가차원의 기준을 제시하고, 모든 사업장에 대해 단일화된 체계적인 산업안전보건 관리가 가능함

마. ODA 사업적 측면

- 타 국가 및 국내 ODA 사업을 통한 동 분야에 대한 중복 투자는 없는 것으로 확인함
- 한국형 안전보건 제도 및 법규전수로 캄보디아 안전보건 시장 개척
 - 한국의 안전보건 관련 중소기업(안전보호구, 안전장치, 작업환경측정, 교육훈련 등)의 캄보디아 시장진출 및 국내 일자리 창출에 기여
 - 캄보디아 진출 한국 기업의 안전보건 관련 기업 활동에 간접적인 지원 가능
- 한국의 산업안전보건 분야 글로벌 위상 증대
한국의 선진 안전보건 정책을 캄보디아에 전수함으로써 캄보디아와 인도주의적인 우호협력 관계 구축

6. 선물신고 및 수령여부

수령 여부	신고 여부	비고
(×)	(×)	

※ 10만원(미화 100달러)이상 이거나 시장가액을 알 수 없는 선물 수령 시 지체없이 감사실에 신고

면담/방문 주요 내용

1. 캄보디아 노동직업훈련부(MoLVT) 장관 면담

가. 개요

- 일시: 2019. 11. 28.(목) 09:30 ~ 10:00
- 장소: 노동직업훈련부(MoLVT) 내 VIP 회의실
- 참석: 타당성조사 방문단 6명,
노동직업훈련부 장관 Dr. Ith Samheng, 차관, 노동정책실장,
산업안전보건국장 등 10명

나. 면담 주요내용

○ Ith Samheng 노동직업훈련부 장관

- 먼저, 캄보디아까지 먼 길을 온 한국 조사단에 대해 감사드립니다. 캄보디아는 현재 제조업, 건설업을 바탕으로 경제성장을 이루고 있고 현재 600만 명의 노동자가 있음
- 캄보디아 MoLVT는 2005년 이후 안전보건공단과의 협업을 통해 안전보건전문가와 감독관에 대한 역량강화 사업을 지속적으로 진행해올 수 있었으며 이에 깊은 감사드립니다
- 경제성장과 함께 산업재해 역시 발생하고 있으나, 산업안전보건관련 법은 단지 노동법 상에서 한 장(章)으로만 가지고 있고 체계적이지 못해 실행에 있어 많은 어려움을 겪고 있음
- 또한, 산업안전보건분야는 매우 전문적이고 특수하기 때문에 자체적으로 해결하는데 한계를 느낌. 이에 한국의 우수한 산업안전보건 경험과 기술을 배워 캄보디아에 맞는 산업안전보건법을 제정하고자 함
- 한국정부의 지원을 통해 법안 초안을 마련하고 2023년까지 국회를 통과하여 시행을 기대하고 있음. 산업안전보건법 제정과 기본 시스템

구축 사업은 『제2차 캄보디아 산업안전보건 발전 종합계획(2018~2022)』의 최우선 과제로 노동직업훈련부의 숙원 사업임

- 현재 노동법에 일부, 그리고 노동직업훈련부 장관령(Prakas)으로 산업안전보건을 규제하고 있으나, 이들 장관령은 극히 일부 사항에 대해서만 명시적으로 언급하고 있어 국가적인 안전보건 관리 체계 구축과 운영에는 크게 미흡한 상태임
- 산업안전보건법 제정과 아울러 관련 법규의 효과적인 실행을 위한 공무원 역량강화와 인프라 구축이 필요한 상황이며 이에 대한 지속적인 관심과 지원을 부탁드립니다

○ 타당성조사단장 답사

- 먼저 캄보디아 측의 환대에 매우 감사드립니다. 현재 한국 정부는 다른 국가들과 협력하여 ODA 프로젝트를 진행하고 있으며, 이번 방문은 캄보디아의 산업안전보건법 제정 지원에 대한 타당성 조사를 위해 진행됨
- 노동직업훈련부의 산업안전보건국을 통해 사업제안서와 사전자료 분석내용을 통해 캄보디아의 산업안전보건법 필요성이 절실하다는 것을 느낄 수 있었음
- 따라서 이번 타당성 조사는 2021년부터 2023년까지 3년 동안 진행할 한국정부의 ODA 프로젝트를 선정하기 위한 첫 단계임
- 이번 방문을 통해서 MoLVT와 노사단체 대표, ILO·KOICA 캄보디아 사무소 및 관련 기관 등을 방문하여 산업안전보건 현황과 법 제정의 필요성을 파악하고, 타 국가 및 기관의 ODA 사업과의 중복여부 등을 파악할 계획임
- 사업 타당성 조사 후 2020년도 한국의 ODA 사업 선정 절차에 따라 사업의 채택여부가 결정될 것임

2. 캄보디아 산업안전보건 정책 자문관 간담회

가. 회의개요

- 일시: 2019. 11. 28.(목) 10:00 ~ 11:30
- 장소: MoLVT 회의실
- 안건: 캄보디아 산업안전보건법 제정 필요성, 집행가능성 등
산업안전보건현황 파악
- 면담자: Mr. Chun Bora 정책 자문관
국제노동기구(ILO)에서 10년간 근무하였으며, 현재는 캄보디아
정부 안전보건 정책 자문관으로 활동하며, 산업안전보건 정책
수립과 집행에 대한 자문을 하고 있음

나. 회의 주요내용

- 캄보디아 산업안전보건 법규 및 제도 현황
 - 캄보디아의 산업안전보건 관련 법령 현황은 어떻게 되는가?
 - 캄보디아는 현재 산업안전보건법이 부재한 상황임. 노동법에 8장(章)에 명시되어 있으며, 필요한 분야 및 사항에 대해서는 노동직업훈련부장관령인 프로카(Proka)를 제정해서 집행하고 있음
 - 재해 발생이 증가함에 따라 산업안전보건과 관련하여 다른 부처도 안전보건관련 프로카를 제정·운영하고 있어, 국가차원의 종합적인 통합관리가 어려운 상황임
 - 따라서, 산업안전보건법을 제정한다면 이를 통합하여 법안을 만들어야함. 이번 산업안전보건법 제정지원 사업이 진행된다면 캄보디아 산업안전보건 발전에 많은 도움이 될 것임

- 아세안 국가 중 현재 캄보디아만 유일하게 산업안전보건법이 없다. 그렇다면 산업안전보건법이 왜 필요하다고 보는가?
 - 노동법의 산업안전보건 관련 조항이 지나치게 포괄적이고 구체적인 규제 대상, 방법, 벌칙 등이 명시되어 있지 않음. 따라서 규제 대상과 방법 등에 대한 명확한 규정이 제정되어야 함
 - 가령 고위험 업종인 건설업의 경우 건설업 특성에 맞는 안전보건 기준과 관리체계에 대한 법 규정이 제정되어야 하며 이를 통해 국가적인 법적 구속력과 통일성 확보가 필요함
 - 따라서 전문적이고 독자적인 산업안전보건법 제정을 바탕으로 국가 차원의 종합적이고 체계적인 산업안전보건 관리가 가능하며, 산업안전보건 증진을 위한 최소 기준을 만들 수 있다.
 - 현재 장관령(프로카)로는 정보를 전달하는 정도에 그치고 있으나, 법이 제정된다면, 안전보건에 대한 사업주와 노동자의 이해 증진은 물론 국가차원의 관리·감독이 가능한 체제를 확보할 수 있을 것으로 확신함
- 캄보디아의 산업안전보건 관련 기준이 있는가?
 - 정부차원에서는 현재 노동법, 장관령(프로카), 노동감독으로 산업안전보건을 관리하고 있음. 사업주들은 사업장 단위의 산업안전보건 규정을 운영하고 있음.
 - 국제사회의 공급망(Supply Chain) 관리차원에서 나이키, 아디다스 등 주요 글로벌 다국적 기업들이 캄보디아 봉제·의류 업체에 각각의 다른 산업안전보건 규정을 제시하고 이에 부합하지 않을 시 하청을 맡기지 않는 정책을 사용하고 있기 때문에 사업체 단위별로 산업안전보건 규정이 상이하게 운영되고 있음

○ 산업안전보건 현황

- 캄보디아 노동자들은 산업안전보건에 대해 알고 있는가?
 - 캄보디아 노동자들은 산업안전보건의 필요성은 알고 있음. 하지만, 노동법에 나오는 산업안전보건법이 지나치게 포괄적이고 구체적이지 않아 이해하는데 많은 어려움이 있음
 - 규정이 없어 무엇을 해야 하는지를 알지 못하고 있음. 가령 산업안전보건법으로 보호구를 착용하여야 한다고 규정하고 있다면 보호구를 착용하겠지만, 이런 규정이 없기 때문에 착용할 의무도 없고 이에 대한 교육훈련 미실시로 위험성과 필요성을 인지하지 못하고 있음
- 산업안전보건법에 대한 사업주 측의 반대는 없는가?
 - 개인적 의견으로는 사업주들이 이 부분에 대해 이해는 할 수 있겠지만 비용이 발생하므로 사업주들의 저항이 있을 것으로 예상함
 - 따라서 사업주와 노동자 간의 균형을 조절해야 할 필요가 있음. 현재 캄보디아 노동사회위원회에서는 노·사·정이 모두 참여하고 ILO 역시 여기에 제 3자로 참여 및 의견을 제시하고 있기 때문에 관련 법 및 규정 제정시 노·사·정위원회 차원에서 협의·조정이 필요 함
- 사업주들은 정부의 산업안전보건감독과 글로벌 다국적 기업의 산업안전보건 규정 중 어느 쪽에 더 비중을 두는가?
 - 정확하게 어느 쪽이 더 엄격하다고 정하기 힘들. 다국적 기업은 좀 더 고차원적인 산업안전보건 기준을 요구하고 있고, 정부는 기초적이고 최소한의 기준을 요구하고 있음. 사업주들은 원청회사인 다국적 기업이 제시하는 안전보건 체크리스트를 주로 활용하여 안전보건 관리를 하고 있음
 - 글로벌 다국적 기업이 공급망(Supply Chain) 상 구매·발주 권한을 행사하고 있어 현실적으로 사업주는 이들의 기준을 반드시 준수하여야만 하는 상황임
- 산업안전보건과 관련한 캄보디아의 강점과 약점

- 강점으로는 노동직업훈련부의 직업훈련 체계가 매우 잘 잡혀있음. 다른 아시아 국가들과 비교하기는 어려우나, 교육체계를 활용하여 산업안전보건을 교육할 수 있을 것이라 봄. 기본적인 기술을 배우는 직업훈련 시에 안전보건 교육도 같이 한다면 노동자들이 쉽게 산업안전보건을 인지할 수 있을 것임
- 국가 차원의 산업안전보건 관리체계가 구축되어 있지 않아 산업재해가 발생했을 때 노동직업훈련부에 보고가 되지 않으며, 산업재해가 은폐가 되는 경우가 많음
- 사고 신고·보고 체계와 통계 생산이 되지 않고 사업장 단위의 산업안전보건 관리체도가 필요하며, 산업안전보건 감독관에 대한 체계적인 역량강화 교육훈련이 국가·지방 차원에서 실시되고 있지 않음

○ 산업안전보건법 제정의 기대효과

- 산업안전보건법이 있을 때 노동자와 사회적 측면에서의 이점은 무엇인가?
 - 먼저 노동자 대부분이 산업현장에서 스스로의 안전보건을 지킬 수 있는 법이기 때문에 환영할 것으로 예상됨. 산업안전보건법은 노동자를 넘어 사회적으로도 긍정적인 영향을 끼칠 수 있을 것임.
 - 해당 법이 노동자와 그 자녀들까지 보호할 수 있는 법이기 때문에 모두가 안전하게 일할 수 있는 환경을 조성할 수 있을 것이라 봄.
 - 노동자의 기본 인권인 안전보건 확보로 경제·사회적으로 지속 발전 가능한 국가발전 체계 확보에 기여할 것임
- 법안 제정을 위한 효율적인 방안과 제정까지 얼마나 걸릴 것으로 예상되는가?
 - 산업안전보건과 관련하여 각각의 전문가가 있음. 해당 전문가들을 중심으로 TF팀을 구성하는게 효과적 임. 산업안전보건법 제정이 노동직업훈련부 차원에서 매우 중요하다고 여기는 만큼 빠른 경우 2023년에도 제정이 가능할 것으로 보임

○ 기타 질문사항

- 노동법 상 도제(견습생) 제도가 있는가?
 - 도제보다는 인턴이나 견습생에 가까움. 견습기간은 약 3개월 정도임. 이를 도제 시스템이라 번역한 것 같음. 도제 시스템보다는 견습 기간으로 보는게 맞음
- 캄보디아 경제성장을 견인하는 주 업종 중 산업안전보건 상 우선순위를 가진 업종은?
 - 건설업이라고 생각함. 건설업이 급격하게 성장하고 있으며, 이에 따른 추락 등 사고가 빈발하고 있음. 제조업과 여행업 등의 서비스업도 중요한 업종임. 산업안전보건법 제정시 모든 업종에 대한 모든 이슈가 다루어져야함.
- 국가사회보장기금(NSSF)에 가입한 사업주가 모든 산재보험료를 부담하고 있는가?
 - 과거에는 노동자와 사업주가 반씩 납부했으나, 현재는 사업주가 모든 금액을 납부하고 있음. 자세한 내용은 NSSF를 통해 확인 가능함

3. 노동감독 현황파악 간담회

가. 회의개요

- 일시: 2019. 11. 28.(목) 11:30 ~ 13:00
- 장소: 노동직업훈련부 내 회의실
- 안건: 캄보디아 노동감독 제도·인력·조직·구성 현황 등
- 참석: 노동감독국 부국장 Mr. Manh Narith 등 2명

나. 회의 주요내용

○ 캄보디아 노동감독 현황 확인

- 노동감독관 수와 안전보건 감독관은 어떻게 구성되어 있는가?
 - 현재 노동감독국에서는 약 600명의 노동감독관이 있고 중앙감독국에 146명이 근무하고 있음. 노동감독관은 주로 일반 근로감독을 실시하고 있으며
 - 산업안전보건 감독관은 합동감독 형태로 이루어짐. 합동감독은 아동노동, 산업안전보건 등 8개 분야가 합동으로 실시되며, 주로 아동노동 감독할 때 주로하고 있음
- 사고가 발생했을 때 신고를 하는 것이 일반적인가?
 - 사업주의 신고 의무가 없기 때문에 주로 노동조합으로부터 신고를 접수하고 있음. 페이스북 등 SNS를 활용하여 신고를 받고 있음. 소규모 기업의 경우 노동조합이 없는 경우가 많아 신고가 안되는 경우가 많음
- 노동감독에 대한 통계자료가 있는가?
 - 많지 않음. 노동감독 후 보고서는 작성하고 있으나, 이를 활용한 통계 분석은 하지 못하고 있음. 산업재해 관련 사고는 국가사회보장기금(NSSF)의 사고 보상 통계를 활용하고 있음
- 노동감독관 입장에서 산업안전보건감독을 어떻게 생각하는가?
 - 산업안전보건은 매우 복잡하고 전문적인 분야임. 전문적인 부분이 많아 이해하기가 어렵고, 내용을 봐도 정확하게 이해하기가 힘들
- 정책적으로 예방활동은 없는가?
 - 노동기준 중심으로 감독하고 있음. 감독할 때 근로환경 조사, 임금, 근로 시간을 파악하고 있음. 합동조사 시 각 감독관별로 맡은 역할을 수행하며, 산업안전보건분야는 안전보건감독관이 수행함

- 벌금과 형벌은 어떻게 되는가?
 - 사건의 경중 따라 매우 달라지겠지만 작업 정지 및 벌금 등이 있음
- 얼마 전 시아누크빌 건설현장이 붕괴된 많은 인명피해가 발생한 것으로 알고 있음. 노동감독국의 대응은?
 - 사고 직후 노동감독국이 현장을 방문하였으나, 실질적인 권한은 국토 도시건설부(Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction)가 시행함. 사고가 작업중에 발생한 것이 아니고 노동자가 숙소에서 휴식중에 발생한 것이었음
 - 노동직업훈련부 산업안전보건국과 노동감독국에서 건설현장 재해예방관련 장관령(프로카)을 제정중에 있음

○ 산업안전보건법 제정 관련 노동감독국 의견

- 산업안전보건법 제정에 대해 노동감독국 입장은 어떠한가?
 - 산업안전보건법은 국가적 차원에서 필요하고, 시아누크빌 건설현장 사고를 통해서 필요성을 절실하게 느낌. 특히 프로카로는 벌금 등의 행정처분을 하기 어려워 노동감독국 역시 산업안전보건법 제정이 필요하다고 느낌.
 - 이를 통해 어렵고 복잡한 산업안전보건 기준을 이해하기 쉬워지고, 법 집행과 관련 시스템 구축에 도움이 될 것임
- 산업안전보건법 제정 시, 타 부처의 장관령(프로카)을 체계적인 통합이 필요하다고 보는가?
 - 반드시 필요함. 현재 총리 지시로 환경부나 다른 부처에 있는 감독 관련 법규를 노동직업훈련부로 통합하는 방안을 마련하고 있음
- 노동자의 산업보건에 대한 노동직업훈련부와 보건부의 역할은?
 - 기본적으로 노동자 건강이나 작업환경은 노동직업훈련부 소관이나

이를 보건부의 공중보건과 구분하는데 어려움이 있음.

- 따라서 사고 발생시 작업장과 같이 노동직업훈련부 소관이면 노동직업훈련부 규정을 따르고 다른 부분은 보건부 규정에 따르고 있음
- 산업안전보건법 초안 작성에 있어 필요한 사항과 법을 적용하는데 필요한 것은 무엇인가?
- 산업안전보건분야가 노동감독관들에게는 매우 어려움. 따라서 한국의 우수한 산업안전보건 사례를 우선 학습하고, 다른 아시아 국가의 법 시행 경험들을 학습해야 함
- 또한 사업주와도 경제적인 측면을 고려하면서 법 제정과 시행에 대해 논의하여야 함. 현 장관령(프로카)을 사업주들이 좋아하지는 않지만, 국가 발전을 위해서 산업안전보건법 제정이 필요하다고 생각함

4. 캄보디아 노동직업훈련부 산업안전보건국 회의

가. 회의개요

- 일시: 2019. 11. 28.(목) 14:00 ~ 18:00
- 장소: 노동직업훈련부 회의실
- 안건: 캄보디아 노동법 및 산업안전현황 전반
- 참석: 타당성 조사단 및 노동직업훈련부 차관 등 관련 공무원 20명
※ 참석자 명단 [덧붙임 3참조]

나. 회의 주요내용

1) 캄보디아 산업안전보건 현황 발표

(발표자: Dr. Leng Tong 산업안전보건국장)

- 캄보디아 사업장 수, 노동자 수 변화추이
- 노동직업훈련부 및 산업안전보건국 역할, 조직 및 인력
- 산업안전보건 발전과정, 법규 및 관리 체계

- 산업안전보건 감독 및 관련 통계

※ 세부내용 [덧붙임 2 참조]

2) 한국의 ODA 사업 절차 및 개요

- 한국 ODA 사업 개요
- ODA 사업 발굴, 승인 및 시행 절차
- 캄보디아 정책자문사업 ODA 개요

3) 세부 협의내용

- 캄보디아의 산업안전보건 관련 시행중인 정책은?
 - 최근 제 2차 산업안전보건 종합 발전계획(2nd OSH Master Plan, 2018-2022)을 수립하고 시행중에 있음.
 - 2차 산업안전보건 종합 발전계획의 주요 목표는 국가 산업안전보건 체계 구축, 산업안전보건 감독 및 법령 시행 등이 있음. 이를 시행하기 위해서 기반이 되는 것이 산업안전보건법으로 2차 산업안전보건 종합계획의 가장 핵심이 요소임.
 - 산업안전보건법은 전문적이고 특수한 법이기에 캄보디아 자체만으로 제정하기 어려운 것이 사실임.
 - 따라서 한국의 산업안전보건 법규 및 운영체계와 안전보건 발전 경험과 지식을 벤치마킹하여 캄보디아 실정에 맞는 전문적이고 기술적인 법 제정을 위해 한국 정부에 지원을 요청함
- 노동감독국과 산업안전보건국간의 안전보건 감독 역할은?
 - 노동감독국은 일반 노동감독을 하고, 안전보건은 주로 산업안전보건국 감독관이 실시하고 있음. 산업안전보건이 전문적이고 기술적이다 보니 노동감독국에서 감독하기 어려움.
 - 산업안전보건 감독은 30~40명 정도 되는 인원이 전국을 관할하기에는 인력이 부족함

- 캄보디아는 일반 공무원을 교육시켜 노동/안전보건 감독관으로 양성함. 별도로 노동감독관을 채용하고 있지 않음. 산업안전보건관련 교육 훈련을 실시하고 감독역량을 강화하여야 하나 교수를 포함한 교육 인프라이 부족함
- 법 제정 계획 및 절차는?
 - 캄보디아 정부는 2021년부터 2026년까지 법 제정, 공고/홍보 및 감독관 및 사업장 관계자 교육을 통해 제정되는 법의 효과적인 집행을 계획하였음
 - 하지만 ODA 사업기간인 2021년부터 2023년까지 1차 년도는 법 제정 관련 한국 등 벤치마킹, 한국의 정책자문을 통한 법 초안 작성, 국제 노동기구 자문, 관련단체 공청회 및 의견수렴
 - 2차 년도는 법안 국회 상정·승인 준비, 하위 규정(세부 안전보건기준) 작성
 - 3차 년도는 법안 통과 및 공포 및 홍보전파, 감독관, 전문가 및 사업장 관계자 역량강화 교육훈련
- 타 국가나 한국 기관과 안전보건 분야 ODA 사업이 진행되고 있는가?
 - 현재 ILO-Japan 사업이 건설업 안전보건 개선을 위한 활동을 수행 중이며, '건설업 안전보건' 장관령(프라카) 제정 활동을 지원중임. 이외 안전보건 관련 ODA 사업은 없음
- 산업안전보건법 제정 기대효과는?
 - 캄보디아는 사회, 경제적으로 급격히 변하고 있음. 특히 건설업과 제조업이 급격하게 성장하고 있으나 그에 비해 산업안전보건은 매우 빈약한 현실임.
 - 산업안전보건법은 산업현장에서 캄보디아 노동자를 보호하여 경제성장과 동시에 일할 수 있는 환경을 조성할 것으로 기대함.
 - 또한, 부처별로 다른 산업안전보건 관련 장관령(Proka)를 통합하여 효율적 관리가 가능함. 시아누크빌 건설현장 붕괴사고시 노동직업훈련부에

서 조치할 수 있는 부분이 없었음. 건설사업과 관련사항은 캄보디아 국토도시건설부 소관이고, 건설업의 산업안전보건 관련 법규가 부재하기 때문임.

5. 국제노동기구(ILO) 캄보디아 사무소 회의

가. 회의개요

- 일시: 2019. 11. 29.(금) 09:00 ~ 10:30
- 장소: ILO Cambodia 사무소
- 참석: Mr. Tun Sophorn 사무소장
Ms. Por Chuong ILO-일본 프로젝트 책임자

나. 회의 주요내용

- 캄보디아 산업안전보건법 제정 지원사업 타당성조사 및 ODA 중복여부 확인을 위해 방문함.
- 캄보디아에서 산업안전보건분야 ODA 사업은 ILO-Japan 사업만 진행 중인 것으로 알고 있음
- ILO-Japan 사업은 1단계(2012~2014) 사업에 이어 2단계(2017. 8월~2020) 사업이 진행 중에 있음.
- 캄보디아 정부는 제 1차 산업안전보건 종합 발전계획(2009~2013)을 수립·시행하여 80%의 목표를 달성한 것으로 평가함
- 2차 산업안전보건 종합 발전계획 실행을 지원하고 있음. 지방의 안전보건 감독관과 전문가 역량강화, 안전보건 준수 프로그램 개발 및 통계작성 사업을 지원하고 있음
- 캄보디아 산업안전보건 현황은 어떠한가?

- 매우 열악하다고 생각함. 하청에 이은 하청이 이루어지면서 노동자-사업주 관계가 복잡해지고 있음. 이러한 관계 속에서 산업안전의 중요성과 감독의 필요성을 느끼고 있음. 노동감독관들은 건설현장에 나가고 있으나 실질적인 벌금 부과는 매우 어려운 현실임. 건설현장 80% 정도가 노동법상 사업주가 책임질 의무가 없는 현장이 대다수임
 - 특히 감독권한 관련 법적 기준이 부재하며, 건설현장책임자가 특정되지 않기 때문에 산업재해가 발생했을 때의 보고체계도 없는 상황임
 - 노동법 내 부실한 산업안전보건 규정을 임시방편적으로 장관령(프로카)로 대체하고 있음.
- 외국과 캄보디아 정부가 산업안전보건분야에서 협업한 사례는?
- ILO-Japan 사업으로 건설현장 프로카 제정을 지원하고 있음
 - 캄보디아의 경제성장에 따라 사업장은 많이 증가하고 있으나 상대적으로 부족한 노동감독관 역량 강화를 위해 ILO 방콕사무소에서 역량강화 프로그램을 진행하였음. 이에 건설업, 제조업, 엔터테인먼트 산업 3개 분야를 대상으로 진행하였음
 - ILO-Japan 사업은 2020년에 종료됨에 따라 해당 프로젝트의 연장여부를 협의할 예정임
- ILO-Japan 사업 성과와 목표는?
- 현재 주요성과는 건설분야 프로카 제정 관련 기술적 지원임. 프로카 안에 기술적인 내용이 반영되었고 현재 산업안전보건 노·사·정위원회에서 협의하고 있음
 - 석면이 새로운 문제로 부상되고 있어 관련정보를 수집하고 있음
 - 최근 캄보디아는 건설업이 급격하게 성장하고 있음. 이에 따라 지방 노동감독관들의 역량강화와 네트워크를 구성하여 건설업 전반에 감독역량 제고에 기여하고자 함
- 산업안전보건법 제정과 관련하여 ILO가 지원할 수 있는 것은?

- 법 초안 작업시 ILO 방콕사무소의 법률 전문가 지원이 가능할 것임.
또한 지금까지 ILO-Japan 사업은 건설업에 집중했기 때문에 한국정부가
법체계 구축을 지원하는 것이 이상적일 것임

6. 국제협력단(KOICA) 캄보디아 사무소 회의

가. 회의개요

- 일시: 2019. 11. 29.(금) 11:00 ~ 12:00
- 장소: KOICA 캄보디아 사무소
- 참석: 노현준 KOICA 사무소장

나. 회의 주요내용

- KOICA나 JICA 사업 중 산업안전보건과 연계할 수 있는 사업이 있는
가?
 - 산업안전보건 분야는 중점분야가 아니고, 전문지식이 없어 언급하기
어려움. KOICA 사업 관련해서는 없으며, JICA는 인프라 사업을
중심으로 하고 있어, 산업안전 분야는 없는 것으로 알고 있음
- 캄보디아 내 ODA 관련 모임을 통해 지원사업 중복을 방지하는가?
 - 보건/교육 등 각종 어젠다별 20개의 실무자 모임이 있고 캄보디아
내에서는 ODA를 CDC라는 곳에서 총괄은 하고 있으나, 실질적인
정보공유는 없음.
 - 한국에서 시행하는 ODA 사업은 주로 KOICA를 거치기 때문에 중복을
피할 수 있으나, 캄보디아 CDC에서는 종합관리가 되지 않아 사업이
중복되는 경우도 발생하기도 함
- 캄보디아 한국 ODA 사업 현황은?
 - 수출입은행의 EDCF 7억불 정도이며, KOICA는 연 2천만 불로 진행하고 있음

- 캄보디아 ODA 진행에 있어 캄보디아 측 수원 태세는 어떠한가?
 - 다른 수원 국가와 비교해 보면 시간 약속을 철저하게 지키는 등 캄보디아의 수원태세는 매우 좋고, 정부차원에서 적극적임. 다만, 원조에 많이 의존하는 것 같은데 재정이 충분하지 않아 그런 것으로 보임
- 캄보디아 ODA사업 진행에 있어 주의사항이 있는가?
 - 현지에 맞게 진행을 해야 함. 가령 모 공공기관에서 드론을 통한 토지 측량 ODA를 진행하려고 했으나, 캄보디아는 아직 토지대장 관리도 미비하고, 도시구획 역시 정확하게 나뉘지지 않음
 - 따라서 한국적인 생각을 버리고, 지나치게 고차원적이거나 필요없는 시스템일 수 있으니 현지에 적합한 기자재로 맞춰야 함
 - 또한 여느 개발도상국이 그렇듯이 자체적인 통계에 정확성이 부족함. 가령 인구조사도 정부가 자체적으로 시행하지 않고 국제기구를 거쳐서 하고 있는 만큼 통계를 신뢰하기 어려움
- 노동분야 쪽에서 진행된 ODA 사례가 있는가?
 - 아직까지는 없는 것으로 알고 있고, 만약 있다면 소규모 연수 정도는 있을 것임
- 산업안전보건법 제정과 관련 협력 당부
 - 노동분야는 중점협력분야가 아니지만 KOICA는 수요에 대해 언제나 열려 있으므로 언제든지 검토할 것임

7. 캄보디아 노동조합 대표 간담회

가. 회의개요

- 일시: 2019. 11. 29.(금) 14:30 ~ 15:30
- 장소: 호텔 회의실
- 안전: 노동환경 및 산업안전보건 필요성

- 참석: Ms. Ou Tepphallin 캄보디아 식품 및 서비스 노동조합 대표
Mr. Hoem Veasna 건설업 및 임업 노동조합 대표
Ms. Ken Chhenlang 캄보디아 노동조합연맹 부대표

나. 회의 주요내용

- 안전보건상 노동자에게 필요한 것은?
 - 숙소와 식사 무료 제공이 필요함. 특히 건설업의 경우 도시외곽에서 진행되는 사업이 많기 때문에 그에 대한 교통수단이 없고, 숙소 및 음식을 먹을 수 있는 음식점도 없는 곳도 많음. 이에 대해 근처에서 생활할 수 있는 숙소를 제공하고, 노동자들이 식사할 수 있는 식당을 제공해줘야 함.
 - 위생에 대해 많이 신경써주었으면 좋겠음. 규제를 만들어서 사업주들이 지킴으로써 노동자들이 보호받을 수 있는 환경을 조성했으면 함. 가령 프로카에 따르면 화장실 설치 규정이 있음. 그러나 사업주들은 이 프로카에 가진 규정대로 '갯수'에만 집착을 함 고장난 화장실을 방치한 상태로 그대로 두며, 청소 역시 안되서 위생에 많은 문제가 있음
 - 또한 프로카 상에서 100인 이하의 현장의 경우 아동보호시설이 있어야 한다고 언급되어 있으나 이게 현실적으로 이루어지지 않고 있음
- 산업안전보건과 관련하여 주요 문제점은?
 - 응급치료 도구가 부족하며, 전반적인 위생이 좋지 않은 상황임. 가령 기계가 돌아가면서 열이 발생하고 있으나, 적정온도가 몇 도인지 모르기 때문에 노동자들이 고온의 현장에서 일하다가 집단으로 쓰러지는 경우도 발생하고 있음. 따라서 이에 대한 기준을 법으로 규정해야 한다고 봄
 - 또한 이를 위한 건강검진 역시 필요함. 석면 등 유해물질에 노출되는지도 모르는 상황이 있기 때문에 정기적인 건강검진을 통해 노동자들의 건강을 확인할 수 있어야 함
 - 건설현장의 경우 재 하청문제로 인해 노동자들이 보호받지 못하는 상황도 벌어지고 있음. 이를 방지하는 차원으로 산업안전보건법이

필요하다고 생각함

- 노동조합 차원에서 산업안전보건을 위한 활동은?
 - 노동조합을 통해 산업안전보건 지식을 공유함. 해당 분야에서 오래근무한 사람이 미숙련된 노동자가 다치지 않도록 가르치고 있음
 - 다만, 건설업 종사자들의 경우 문맹이 많이 있음. 따라서 노동조합은 이 사람들을 교육하고 있음
- 산업안전보건 측면에서 정부에 요구하는 것은?
 - 노동감독 시 투명하게 하고, 모든 현장에서 안전교육을 실시했으면 함. 안전교육 실시 기준이 없고 법령도 없지만 주기적인 교육이 필요하다고 생각함
 - 안전보건 노·사·정위원회 회의시 정부위원 14명, 노측 위원 7명, 사측 위원 7명으로 구성됨. 그러나 정부 공무원들이 공적업무 이외에 사적인 직업도 가지고 있기 때문에 사측이나 다름이 없음. 따라서 매번 개선책을 만들려고 해도 위원회 통과가 어려운 현실임
- 국가사회보장기금(NSSF)의 산업재해보험에 대해 알고 있는가?
 - 대부분의 사업장이 NSSF에 가입하지 않고 있음. 따라서 장애가 발생하거나 사망시도 보상을 받을 수 없음

8. Better Factory Cambodia 사무소 회의

가. 회의개요

- 일시: 2019. 11. 29.(금) 16:00 ~ 17:30
- 장소: BFC 사무소
- 안건: BFC의 사업장 안전보건 증진활동과 안전보건 현안

- 참석: Ms. Sarah Park Project Manager
 Mr. Chea Sophal Team Manager
 Mr. Ung Sokrethyuthea Trainer/Enterprise Advisor

나. 회의 주요내용

- BFC의 활동은?
 - BFC는 Better Work 프로그램의 캄보디아 부문으로, ILO와 IFC(국제 금융공사)가 협업하여 원단, 의류사업에서의 근로조건 향상, 노동자들의 노동권 존중, 의류사업의 경쟁력 강화를 목표로 하고 있음
 - BW의 활동을 통해 현지 공장들과 국가들이 보상, 계약, 산업안전보건, 근로시간 등 관련 부분에 대한 수준을 향상하고, 양질의 일자리를 만들면서 경제적 성장할 수 있도록 지원하고 있음
 - 세계적으로 다양한 브랜드가 참여하고 있으며 캄보디아 내에서 구매하는 한국기업은 아직 소수임
- 캄보디아 정부부처와의 협업 내용은?
 - 노동직업훈련부의 산업안전보건국과 협업하고 있음. 2001년 BFC가 설립된 이래로 미국의 산업안전보건 노하우, 작업환경 조성을 위한 기술을 바탕으로 협업이 진행되고 있음
 - 캄보디아 내 600여개 사업장이 참여하고 있으며, 1년에 방문·전수조사를 하고 있음. 종합적 자문과 작업환경 개선, 교육이 이루어지며 동시에 평가도 이루어짐. 노동전반에 대한 평가항목은 200여개이며 이중 안전보건 관련은 70여개임
 - 현재는 원단, 봉제 산업을 중심으로 이루어지고 있으나 점차 다른 분야로 확대하고자 노력하고 있고, 동시에 산업안전보건 감독관 역량강화를 위해 사업장 합동감독과 역량강화 워크숍을 산업안전보건감독관과 노동감독관 30~40명을 대상으로 연 4~5회 실시하고 있음
- 산업안전보건과 관련 주요 문제는?

- 주요 화학물질, 응급처치, 화재예방이 있음. 특히 화학물질의 경우 베트남이나 중국으로부터 화학물질을 수입하고 있으나 화학물질안전보건자료(MSDS)로 관리되지 않고, 관리 규정 없이 소량씩 화학 컨테이너에서 바로 꺼내서 쓰고 있는 실정임.
 - 또한 화재예방도 중요함. 사업주 차원에서 신경쓰지 못함. 일주일 전에 공장에서 불이 났으나 사업주들은 자기 공장에서 왜 화재가 발생하는지 모르고 있음. 화재시 비상대피로, 소화기 비치 등 화재예방도 신경을 써야함
 - 다른 국가의 경우 산업안전보건법을 바탕으로 산업안전보건 관리체계가 갖춰가고 있고 생산성 역시 향상되고 있음. 인도네시아의 경우 산업안전법으로 매우 구체적으로 규정하고 있고, 감독관을 통해 산업안전보건 관련 문제를 검토 후 공장을 운영하도록 함
 - 또한 캄보디아의 사업주들은 노동자들의 집단 기절(Mass fainting), 영양문제에 대해 관심이 적으며, 왜 이러한 현상이 발생하는지 이해를 하지 못하고 있음
- 안전보건 문제가 발생하는 이유는?
- 산업현장들을 보면 안전보건과 관련된 구체적인 법규가 없음. 프로카가 있긴 하지만, 부처별로 관리하는 프로카가 다르고 구체적이지 않음. 또한, 부처별로 중복되는 부분은 책임소재 때문에 소극적인 접근을 하는 경우가 많음
 - 노동법 자체만을 보면 나쁘지 않음. 다만, 산업안전보건 부분이 매우 빈약하고 감독이 제대로 이루어지지 않음
 - 노동자들이 이에 대해 문제를 삼으면 사업주들은 노동자를 해고하는 상황임. 또한, 사업주가 노동법 상 산업안전보건 조항을 지키지 않았을 때 처벌조항이 없음
 - 현재는 다국적 기업들이 산업안전보건 기준을 강제하기 때문에 사업주들이 이를 따르고 있으나, 기업별로 각기 다른 기준을 가지고 있고, 중요도

역시 다름. 따라서 이를 통합할 수 있는 산업안전보건법이 필요함.

- 사업장 안전보건 현황 자료가 있는가?

- 캄보디아 정부에서 따로 관리하는 통계는 없고, BFC 평가결과를 작성·발표함
- 17. 5월~18. 6월까지 평가결과가 최신 자료이며 464개 공장을 대상으로함

- 산업안전보건 관련 제안은?

- 사고통계 관리 개선 필요. 통계를 활용한 의사결정이 필요하나 데이터 관리가 되지 않고 있음.
- 중국자본으로 건설업이 급속하게 성장하고 있으나, 안전이 확보되지 않고 있음
- 과거 방글라데시 공장에서 화재가 발생하면서 방글라데시에 있는 모든 공장들이 다른 국가로 이동한 사례가 있듯, 한 산업분야에서 큰 산업 재해가 발생했을 때 다른 산업에도 영향을 끼치게 됨. 개발도상국에게 있어 산업안전보건은 경제성과도 연결이 되어 있음
- 노동직업훈련부가 산업안전보건법에 많은 관심을 가지고 있는 만큼, 산업안전위원회에서 쉽게 통과가 가능할 것으로 보임. 사업주를 설득하면서 모두가 발전할 수 있는 캄보디아 산업안전보건법 제정을 기대하겠음

【덧붙임 2】

캄보디아 산업안전보건 현황

가. 캄보디아 노동자 현황

연도	사업장	노동자	여성노동자
2008-2014	7,041	1,021,588	725,327
2015	7,798	1,077,079	762,013
2016	8,731	1,136,271	798,027
2017	9,724	1,186,453	827,746
2018	12,828	1,492,144	899,786

출처: NSSF, MoLVT

※ 산업재해보상보험(NSSF)에 가입한 수치임

나. 노동직업훈련부 및 산업안전보건국 구조 및 인력 소개

- 산업안전보건국의 역할
 - 작업장 근로환경 개선 및 증진을 위한 정책 및 법적 기반 구축
 - 작업장 산업안전보건 촉진
 - 채용 전 건강검진(사업주, 노동자, 기타 주주 등)
 - 산업안전보건 감독
 - 사업주, 노동자에게 산업안전보건 교육
 - 산업안전보건 관련 ASEAN 및 국제적 기관과 유대 강화
- 총 직원 154명 중 78명이 여성 근무자며, 의사 23%, 약사 3%, 간호사가 8%를 차지함
- 비전: 캄보디아 왕국 내 모든 작업장에서 산재예방을 위한 안전보건 문화 조성 및 개선
- 미션:
 - 정책 및 규제 기반 개발을 통해 사업주 및 노동자의 산업안전보건 지원
 - 모든 노동자들을 위한 적절한 산업안전보건 감독과 교육훈련
 - 모든 작업장에서의 효율적인 산업안전보건관리(OSHMS) 체계 구축 지원

○ 주요전략

1. 산업안전보건 관련 법령 집행
2. 산업안전보건 감독
3. 산업재해 및 질병 보고체계 개선
4. 국가적 산업안전보건 정보 및 교육 체계 구축
5. 산업안전보건 적용대상을 중소기업 및 농업분야로도 확대
6. 위험 직업군, 아동노동, 전염병, 마약 등에 대한 정책수립·시행

다. 현 산업안전보건관리체계와 산업안전보건관련 법 및 규제 발전과정

연도	주요 내용
2005	- 산업안전보건국 설립, 노동법 개정에 따른 사회보장제도 언급, 산업안전보건관련 장관령 13개 제정
2009	- 제 1차 산업안전보건 종합 계획 수립(2009-2013), 산업안전보건 관련 장관령 19개 제정
2011	- 1차 국가적 산업안전보건 현황 작성, 산업안전보건관련 장관령 23개 제정
2018	- 제 2차 산업안전보건 종합 계획 수립(2018-2022), 국가적 석면 현황 작성 - 산업안전보건관련 장관령 25개 제정 - 1차 노동직업훈련 부문 국가적 전략 시행(2014-2018)
2019	- 2차 산업안전보건 종합 계획에 따른 정책 시행(2018-2022) - 산업안전보건 관련 장관령 1개 입안 - 2차 노동직업훈련 부문 국가적 전략 시행(2019-2023)

라. 산업안전보건관련 법 및 규제

법 령	규제 내용
노동법 8장	<ul style="list-style-type: none"> - 적용범위 - 일반조항 - 감독 - 노동보건서비스
산업안전보건관련 25개 장관령(Prokas) 봉제사업, 농업, 건설분야	<ul style="list-style-type: none"> - 작업환경 - 복지시설 - 밀폐공간 - 작업장 내 의무시설 - 작업장 내 건강증진 프로그램 - 노동자 및 노동조합 교육훈련 프로그램 - 작업장 내 HID/AIDs 대응

마. 노동감독

1) 노동감독체계 및 절차

- 산업안전보건 감독 의무 및 권한
 - 노동법 조항 위반 여부 및 법 조항 실행
 - 사법권을 통해 감독 고지 없이 감독 수행
 - 감독이 필요하다고 여겨지는 사업장에 대해 출입 권한
 - 필요할 경우 시험, 감독 및 조사 수행

2) 감독의 종류

- 일반감독: 정해진 주기에 따른 감독
(연 2번에서 1번으로 축소화 및 통합감독 진행예정)
- 특별감독: 작업장에서 노동분쟁 혹은 산업안전보건 관련사항 문제 발생시

3) 산업안전보건 감독 절차

1. 방문 날짜 및 장소 확정
2. 방문 사업장 공문 발송
3. 산업안전보건 감독 진행
4. 환경평가
- 서류평가
- 공정 위험성 평가(장비설치, 설계,)
- 감독리스트 활용
5. 감독 결과 및
- 노동자: 노동 및 산업안전보건환경 정보 요청
- 사업주: 감독 후 조치사항 안내 및 피드백
- 노동법 및 프로카 위반 사항이 있을 경우 경고장 발부
6. 감독 보고서 작성

4) 산업안전보건 감독 주요 통계

- 감독관수 추이

연도	감독관 수	성별		감독 소관별	
		남	여	일반노동	산업안전보건
2015	523	471	52	493	30
2016	571	514	57	541	30
2017	408	368	40	378	30
2018	408	368	40	378	30

- 일반노동 및 산업안전보건 감독 건수

활동	2018(상반기)	2017	2016	2015
일반 감독	6,082	8,689	8,197	8,789
특별 감독	416	595	333,566	333
불시 감독	303	433	379	217
경고	320	893	842	648
벌금부과	6	81	60	30
고소	2	5	-	-

바. 캄보디아 ODA 수행계획

연 도	단계별 수행계획
2021년	1단계: 산업안전보건법 제정을 위한 벤치마킹 및 연구 - ASEAN 국가 및 한국 산업안전보건법과 비교분석 (법적토대, 개선사항 등) - 법 제정을 위한 조직 구성 - 초안 준비
2022년 - 2023년	2단계: 산업안전보건법 초안 작성 - 초안에 대한 법적 자문(내/외부 자문) - 내용 수정 및 최종안 작성 - 입안 및 법안 통과(내각, 의회, 국왕 순)
2023년	3단계: 법 홍보 및 전파 - 산업안전보건법 통과 후 전파 - 각 주(州)별 2회씩 총 50회 워크숍 개최하여 주별 50개의 지방소개 기업/근로자 1,000명을 대상으로 교육 실시

【덧붙임 3】

타당성 조사 노동직업훈련부 회의 참석자 명단

연번	소속	참가자	비고
한국 타당성 조사단			
1	고용노동부	최혜은 사무관	타당성조사단장
2	고용노동부	김수중 주무관	타당성조사단
3	안전보건공단	이재왕 팀장	타당성조사단
4	안전보건공단	정원영 대리	타당성조사단
5	안전보건공단	송안미 과장	타당성조사단
6	인제대학교	조흠학 외래교수	타당성조사단
노동직업훈련부			
1	MoLVT	Huy Han SONG	노동직업훈련부 차관
2	MoLVT	Leng Tong	산업안전보건국장
3	MoLVT	Yi Kannitha	산업안전보건국 부국장
4	MoLVT	Han Nupkun	산업안전보건국 부국장
5	MoLVT	Khan Tola	산업안전보건국 부국장
6	MoLVT	Khon Chankanha	산업안전보건국 부국장
7	MoLVT	Kong Wathana	건강검진부 부장
8	MoLVT	Kong Sathya	산업보건부 부장
9	MoLVT	Kov Bunthoeun	
10	MoLVT	Skun Rotha	외부관계 및 통계부 부장
11	MoLVT	Em Vanna	산업안전부 부장
12	MoLVT	Phy Maly	ASEAN-OSHNET부 부팀장
13	MoLVT	Youth Sokpheara	
14	MoLVT	Thai Hengda	