
라오스 「사고조사」 역량강화 워크숍 국외출장 결과보고

2019. 12. 15.(일) ~ 12. 20.(금)

국외출장 결과보고서 요약문

1. 출장 목적

- 공단-라오스노동사회보장부 협력협정 체결에 관련하여 2019년 라오스 노동사회보장부 협력사업 협의(2019. 3. 29)시 라오스 산업안전보건 감독관의 「사고조사」 역량강화의 필요성 및 공단의 해당분야 지원을 요청함에 따라
 - 사고조사 기본사항, 세부 조사방법 및 보고서 작성 등에 관한 「사고조사」 노하우 전수 및 사업장 안전보건 점검 기법 전수를 통해 해당국 감독관 역량강화 및 노동자 재해예방에 기여

2. 실시 개요

- 출장기간 : '19. 12. 15.(일) ~ 20.(금)
- 출 장 지 : 라오스 비엔티안 노동사회보장부
- 출 장 자 : 권오윤 부장 등 3명

3. 수행 사항

- 산업재해 원인조사 방법 교육
 - 사고조사 기본사항, 사고조사 방법, 법률적 사항, 사실적 판단, 증거수집 방법, 현장 기록 및 보고서 작성법 등
- 라오스 주요산업 안전관리방안 교육(안전분야, 보건분야, 건설분야)
 - 신발제조업, 봉제업, 소규모 건설현장
 - 업종별 특성, 주요 위험요인, 안전관리방안 등
- 라오스 주요산업 사업장 점검 및 점검결과 발표·토론
 - 신발제조업 현장 점검 및 점검내용 발표·토론
 - 봉제업 현장 점검 및 점검내용 발표·토론

라오스 사고조사 역량강화 워크숍 결과

I 목 적

- 공단-라오스노동사회보장부 협력협정 체결에 관련하여 2019년 라오스 노동사회보장부 협력사업 협의(2019. 3. 29.)시 라오스 산업안전보건 감독관의 「사고조사」역량강화의 필요성 및 공단의 해당분야 지원을 요청함에 따라
 - 사고조사 기본사항, 세부 조사방법 및 보고서 작성 등에 관한 「사고조사」노하우 전수 및 사업장 안전보건 점검 기법 전수를 통해 해당국 감독관 역량강화 및 노동자 재해예방에 기여

II 워크숍 개요

- 대 상 자 : 라오스 산업안전보건 감독관 20명
- 출장기간 : '19. 12. 15.(일) ~ 20.(금)
- 출 장 지 : 라오스 비엔티안 노동사회복지부
- 출 장 자 : 3명

번 호	소 속	성 명	기 간
1	중앙사고조사단	권오윤 부장	19.12.15.(일) ~ 20.(금)
2	제주지역본부	박수영 부장	19.12.15.(일) ~ 20.(금)
3	중앙사고조사단	신진호 차장	19.12.15.(일) ~ 20.(금)

III

주요 일정

일 시	수행 내용
12. 15.(일)	○ 출 국 [인천 → 비엔티안]
12. 16.(월) ~ 19(목)	○ 산업재해 원인조사 방법 교육 ○ 주요사업 안전관리방안 교육(안전분야, 보건분야, 건설분야) ○ 주요사업 사업장 점검 및 점검결과 발표·토론
12. 20(금)	○ 귀 국 [비엔티안 → 인천]

※ 워크숍 세부일정 : 【덧붙임1】

IV

세부 수행 내용

1 라오스 산업안전보건 감독관 역량강화 워크숍 1일차

□ 주요 내용

○ 라오스 노동사회보장부 과장(Ms. Viengxaylack) 워크숍 개시

- 라오스 산업안전보건 감독관 역량강화를 위한 워크숍에 참석해 주신 권오윤 부장님을 비롯한 공단 관계자 분들에 감사함.
- 워크숍 참석자 소개
- 라오스 산업안전분야 현황 소개
- 사고조사에 대한 깊이 있는 지식과 경험을 전달하기 위해 한국에서 많은 도움을 주심에 감사함.
- 이번 워크숍의 목적은 산업재해가 발생했을 때 이에 대한 조사 및 분석기법을 습득하고 노하우를 전수받는 것에 있음. 한국-라오스 양국간에 지식과 경험을 공유할 수 있는 기회가 되었으면 좋겠음.

○ 라오스 노동사회보장부 부국장(Mr. Khamphat ONLASY) 인사말

- 한국에서 오신 권오윤 부장님을 비롯한 산업재해조사 전문가분들을 환영함.
- 라오스는 1990년대부터 외국인 투자에 따른 공장이 증가하고 있으나 주로 시골지역에 위치하여 산업안전에 대한 지식이 부족한 경우가 많고 외국에서 기계·화학약품을 들여오다 보니 산업기계에 의한 사고나 화학물질에 의한 질병이 증가하고 있음.
- 보고되는 사고는 1년에 50여건 정도이나 실제로는 훨씬 더 많을 것으로 예상되며 라오스의 산업 발전을 위해 안전보건은 매우 중요하다는 판단하에 정부에서는 노동법 개정을 통해 이를 개선하고자 노력하고 있음.
- 사고조사분야에 대한 첫 교육이니만큼 매우 가치 있는 시간이 될 것으로 확신하며 이번 교육은 라오스 산업안전보건 감독관의 역량 강화에 큰 도움이 될 것임.
- 워크숍을 통하여 한국-라오스 양국 간의 긴밀한 교류가 계속되기를 바라며 라오스 산업안전보건 감독관들은 현장 실습시 적극 참여하고, 교육을 통해 습득한 지식을 산업 현장에 잘 전달하여 1차적으로는 산업재해를 예방하고 2차적으로는 라오스 국민들의 삶의 질을 향상 시키는데 기여할 수 있기를 바람.
- 한국에서 워크숍을 위해 방문해주신 권오윤 부장님을 비롯한 관계자 여러분께 다시 한 번 감사드리며 워크숍 참석자들의 건강과 안전을 기원함.

○ 안전보건공단 권오윤 부장 인사말

- 안전보건공단을 대표하여 인사말씀 드리게 된 것을 영광으로 생각하고 Khamphat ONLASY 부국장님 이하 여러분을 만나뵙게 되어 매우 기쁘게 생각함.
- 안전보건공단과 라오스 노동사회복지부는 2010년 협력협정을 체결한

이후 매년 전문가 교류 및 기술자문 사업 추진 등 활발한 교류·협력을 진행해 오고 있음.

- 이번에 추진되는 사고조사 교육도 양 기관의 협력협정에 근거하여 라오스 노동사회복지부의 요청에 의해 추진되는 사업으로 알고 있음.
- 4일간 추진되는 이번 교육에서는 산업재해 원인조사, 신발제조업·봉제업 안전보건 관리방안, 소규모 건설현장 안전보건 관리방안, 현장 방문 및 그룹토론 등 라오스 산업안전보건 감독관의 사고조사 역량 강화를 위해 필요한 과정을 집중적으로 다룰 예정임.
- 짧은 시간이지만 라오스 산업안전보건 감독관들께 도움이 되는 시간이 될 수 있도록 공단 전문가 모두가 최선을 다하도록 하겠음.
- 이번 교육 준비를 위해 노력해 주신 Ms. Viengxaylack 등 관계 공무원 여러분께도 감사의 말씀을 전함.

○ 산업재해 원인조사 방법 [신진호 차장]

- 산업재해 원인조사 방법 발표
 - 사고조사 기본사항, 사고조사방법, 법률적 사항, 사실적 판단, 증거 수집방법, 현장 기록 및 보고서 작성법 등
- 주요 질의응답

Q1) 한국에서는 사고정보 수집은 어떤 방법으로 실시하는지?

☞ 국가재난안전관리시스템(NDMS)와 연동한 실시간 소방·구급정보와 각종 뉴스 및 일선기관에서 보고되는 정보 등으로 사고정보를 수집함.

Q2) 논리적으로 유효하지 않은 정보란 무엇인지?

☞ 원인은 반드시 영향보다 우선하여야 하는데 이는 원인이 동일하면 영향도 항상 동일하여야 한다는 의미임. 사고의 결과를 토대로 사고의 원인을 추정해가는 단계에서 위의 원칙이 지켜지지 않으면 논리적으로 유효하지 않은 정보임.

Q3) 라오스에서는 사고발생시 24시간 이내 노동부로 보고하도록 되어 있으나 지켜지지 않고 있음. 한국의 보고체계는 어떻게 되어 있는가?

☞ 한국에서도 산업재해 발생시 노동부로 신고하도록 되어 있으며 국가재난안전관리 시스템(NDMS)에 의하여 119구급대 및 경찰에도 사고 발생 여부가 알려지게 됨.

○ 보건분야 재해예방대책 [권오윤 부장]

- 화학물질 위험성평가 기법 등 발표
- 주요 질의응답

Q1) 작업환경측정 조사기관은 정부기관인지?

☞ 노동부의 인가를 받은 민간기업임.

Q2) 이산화탄소가 많아지는 상황이 지속적으로 유지되면 인체에 유해한지?

☞ 이산화탄소는 불활성기체이므로 그 자체만으로는 해롭지 않음.

- 감독관 소감
 - 전혀 생각하지도 못했던 부분에 대한 강의 감사
 - 화학물질의 위험성과 이를 체계적으로 관리하는 틀이 있다는 것에 놀람
 - 라오스 내 맥주공장, 생수공장 점검시 강의 내용을 고려하여 근로자와 조사자의 안전을 같이 보호할 수 있도록 안내하겠음.

2 라오스 산업안전보건 감독관 역량강화 워크숍 2일차

□ 주요 내용

○ 안전분야 재해예방대책 [신진호 차장]

- 신발제조업, 봉제업 주요 안전관리방안 등 발표
- 감독관 소감
 - 라오스 근로자는 안전과 보건에 관련된 사항을 인지하고 있지 못함.
 - 기회가 되는 대로 꾸준히 근로자에게 안전과 보건에 관련된 사항을 안내하겠음.

○ 건설분야 재해예방대책 [박수영 부장]

- 소규모 건설현장 안전관리방안 등 발표
- 주요 질의응답

Q1) 한국의 경우 중대한 산업재해가 발생하면 사업장 조치는 어떻게 진행하는지?

☞ 산업재해가 발생한 원인이 제거될 때까지 작업중지명령을 내림. 만약 이를 어길 경우 더 큰 벌칙을 부여함.

Q2) 작업중지명령은 지자체와 어떻게 연계되는지?

☞ 한국에서 작업중지명령은 지자체와 별개로 노동부에서 명령함.

Q3) 산업재해 발생시 처벌의 수위는?

☞ 일반적으로 처벌 수위는 높지 않으나, 경우에 따라 시공자가 감옥에 가는 경우도 있음.

Q4) 안전관리 전문기관은 어느 기관에서 승인하는지?

☞ 노동부에서 승인함.

Q5) 건설현장 감독 점검은 노동부만 실시하는지?

☞ 범위가 다르지만 국토교통부에서도 감독 점검을 실시함.

Q6) 라오스에서 추락사고의 규제 높이는 2미터이다 한국은 어떠한지?

☞ 한국도 2미터임.

Q7) 산업재해 관련으로 법정 판결 시 노동부 직원도 출석하는지?

☞ 한국은 기소독점주의에 따라 노동부 직원이 검사의 지휘를 받아 보고서를 작성하고 법원으로 기소하기 때문에 노동부 직원이 법원에 출두하는 경우는 거의 없음.

Q8) 타워크레인 설치시 노동부의 승인을 받는지?

☞ 국토교통부에서 승인을 받는 것으로 일원화함.

Q9) 타워크레인의 사용중 검사는 이루어지는지?

☞ 국토부에서 승인받은 민간전문검사기관에서 주기별로 검사를 실시함.

3 라오스 산업안전보건 감독관 역량강화 워크숍 3일차

□ 주요 내용

- 라오스 봉제업종 현장 점검
- 라오스 신발제조업종 현장 점검

4 라오스 산업안전보건 감독관 역량강화 워크숍 4일차

□ 주요 내용

- 봉제업종 및 신발제조업종 현장 점검 결과 발표 [신진호 차장]
 - 안전분야 위주로 현장 점검 결과 발표
- 봉제업종 및 신발제조업종 현장 점검 결과 발표 [권오윤 부장]
 - 화학물질 및 보건분야 위주로 현장 점검 결과 발표
- 시내 건설현장 점검 결과 발표 [박수영 부장]
 - 중규모 건설현장 및 소규모 건설현장 현장 점검 결과 발표
- 라오스 산업안전보건 감독관 집중 토의
- 라오스 산업안전보건 감독관 대표 워크숍 소감 발표
 - 한국에서 오신 산업안전보건 전문가의 훌륭한 교육에 진심으로 감사
 - 한국의 안전보건체계와 라오스의 안전보건체계의 차이점을 알게 되었고 현장 점검을 통해 앞으로 어떤 부분을 개선해야 하는지도 알게 되었음.
 - 산업재해 관련 직원뿐만 아니라 다른 직원들도 많이 알았으면 좋겠고 다른 사업장에도 안전보건에 관한 사항을 잘 전달하겠음.

○ 안전보건공단 권오윤 부장 워크숍 종료 인사말

- 한국-라오스는 2010년부터 MOU를 맺어 지속적인 협력을 추진해왔고 앞으로도 교류는 지속될 텐데 급하게 연락을 받아서 준비가 부족했음.
- 시간이 충분해서 준비가 더 충실했으면 하는 아쉬움이 있음.
- Khamphat 부국장 이하 직원 여러분께 감사드립니다.

○ 노동사회보장부 부국장(Mr. Khamphat) 워크숍 종료 인사말

- 한국에서 워크숍을 위해 먼 길을 오신 권오윤 부장님을 비롯한 3분께 감사의 말씀을 전하고 참석하신 라오스 감독관 분들에게도 감사함.
- 교육 후 실제 적용하지 않으면 아무런 효용이 없으므로 워크숍을 통해 배운 경험과 지식을 전파해서 많은 사람들이 따를 수 있도록 지도해 주기 바람.
- 한국에서 많은 지원을 해주셔서 다시 한 번 감사드리며 다른 분야에서도 배울 수 있는 기회가 있었으면 좋겠고 워크숍 중 불편한 점이 있었으면 양해를 부탁드립니다.
- 건강하시고 한국으로 돌아가는 여정을 잘 마무리하시기 바람.

V

출장 성과

○ 라오스 노동사회복지부 산업안전보건 감독관 역량 강화 기반 마련

- 라오스의 발전과 함께 산업재해가 점차 증가함에 따라 사고조사방법과 재해예방대책 수립을 위해 산업재해 원인조사 및 분야별 안전관리 방안을 교육함으로써 라오스 노동사회복지부 산업안전보건 감독관의 전문역량 강화 기반 마련
- 신발제조업, 봉제업 현장에 대한 합동 점검을 실시하여 현장의 안전 점검방법 노하우 전수 및 다양한 현장 조건에 대한 참석자의 이해 도모

○ 사고조사 역량 강화 워크숍의 지속적 실시 필요

- 라오스의 산업이 발전함에 따라 제조업종 및 건설업종에 대한 산업 재해발생이 급증하고 기존 은폐되었던 산업재해도 점차 드러나고 있음. 이에 동 워크숍의 지속적인 실시와 분야별 맞춤형 교육 등을 통해 사고조사 전문 인력의 역량강화가 반드시 필요함.

○ 사업성과 극대화를 위한 사전준비 철저

- 워크숍 참가자의 이해를 위해서는 현장방문을 통한 실습이 반드시 필요하나 제조업종 및 건설현장 출입의 법적근거 부재 등의 이유로 현장 섭외의 어려움이 있음. 이에 현장실습을 위한 필요 기자재, 예상 소요시간 등의 사전 계획 수립 후 방문에 대한 협의가 필요함
- 강의내용의 효과적 전달을 위해 라오스 강의자료 제작 및 역량이 검증된 전문 통역요원 섭외가 필요함.

○ 사업의 연속성을 고려한 전문 인력 선발

- 사업의 연속성을 고려하여, 사업수행 인력 선발 시 개도국 협력사업 참여 경험 및 현지 특성 인지여부 등을 고려하여 선발이 필요
- 특히, 라오스의 경우 산업안전보건관련 국내 용어가 현지 언어로 직접적으로 번역이 되지 않고 관계자들의 전문 역량도 낮은 수준 이므로 해당 워크숍 진행의 애로 사항을 충분히 파악 후 사업수행이 필요함

수령 여부	신고 여부	비고
(×)	(×)	

VII

관련 사진



<기관소개 및 인사 1>



<기관소개 및 인사 2>



<사고조사방법 및 제도 등 발표>



<보건분야 재해 예방대책>



<안전분야 재해 예방대책>



<건설분야 재해 예방대책>



<안전분야 재해 예방대책>



<건설분야 재해 예방대책>



<현장 점검(봉제업종)>



<현장 점검(신발제조업종)>



<점검 강령 1>



<점검 강령 2>



<점검 강평 3>



<마무리 인사>

【별첨 1】

워크숍 세부 일정

일 정		내 용	담당자
12.16(월)	09:00 ~ 10:00	기관소개 및 인사	권오윤
	10:00 ~ 13:00	사고조사방법 및 제도 등 발표	신진호
	14:00 ~ 17:00	보건분야 재해 예방대책 (의류 및 신발 제조업종 위주)	권오윤
	17:00 ~ 18:00	정리 및 토론	전원
12.17(화)	09:00 ~ 12:00	안전분야 재해 예방대책 (의류 및 신발 제조업종 위주)	신진호
	13:00 ~ 17:00	건설분야 재해예방 대책	박수영
	17:00 ~ 18:00	정리 및 토론	전원
12.18(수)	09:00 ~ 12:00	이동 및 현장 점검(봉제업종)	전원
	13:00 ~ 17:00	이동 및 현장 점검(신발제조업종)	전원
12.19(목)	09:00 ~ 12:00	의류 및 신발제조업종 점검 강평 및 질의응답	권오윤, 신진호
	13:00 ~ 14:00	시내 건설현장 점검 강평 및 질의응답	박수영
	14:00 ~ 16:00	집중 토의	라오스 감독관
	16:00 ~ 17:00	토의결과 발표 및 마무리 인사	권오윤