

2016년 4월 29일 (제404호)

제공 안전보건공단 국제협력센터
TEL 052) 7030-747
E-mail overseas@kosha.or.kr

이슈 리포트

OSHA의 새로운 중대재해보고프로그램 시행 1주년 효과평가

[출처] OSHA 웹사이트, 미국 노동부 차관보(안전보건) David Michaels

- OSHA에서는 중대재해 및 사망사고에 대한 적시·적절한 조사를 수행하기 위해 2015년 1월 새로운 사고보고 프로그램을 시행함
- 이를 통해 OSHA에서는 고위험직종 근로자의 규정 준수에 대해 지원이 필요한 곳을 파악할 수 있고,
- 고위험 직종 사업주의 중대 위험을 파악하고 제거하는 활동에 대한 참여를 증진시킬 수 있음

□ 배경

- 매년 수많은 근로자와 가족들이 중대재해 및 사망사고에 의해 피해를 입고 있음에도 불구하고 OSHA에서는 이러한 사고가 어떻게 발생했고 이에 대한 효과적인 대응방법을 찾기 위한 정보를 적시에 얻지 못함
- 또한 사망사고가 발생하면 해당 사업장에 어떤 중대재해가 발생했는지에 대한 조사만 이루어짐

□ 주요내용

- 2015년 1월 새로 시행된 중대재해 보고 프로그램
 - 업무상 신체 절단사고, 입원이 필요한 부상·질병 또는 안구손실 등이 발생하면 사업주는 반드시 24시간 이내에 이를 OSHA에 보고해야 함
 - ※ 사망사고 발생 시 8시간 이내 보고해야 한다는 규정은 변화 없음
 - 발생한 사고는 OSHA 사무소 및 온라인으로 접수할 수 있음
 - 1년간 10,000건이 넘는 중대재해가 보고되었고 이는 OSHA에서는 새로운 프로그램이 수많은 잠재적 중대재해를 방지했음을 의미한다고 볼 수 있음

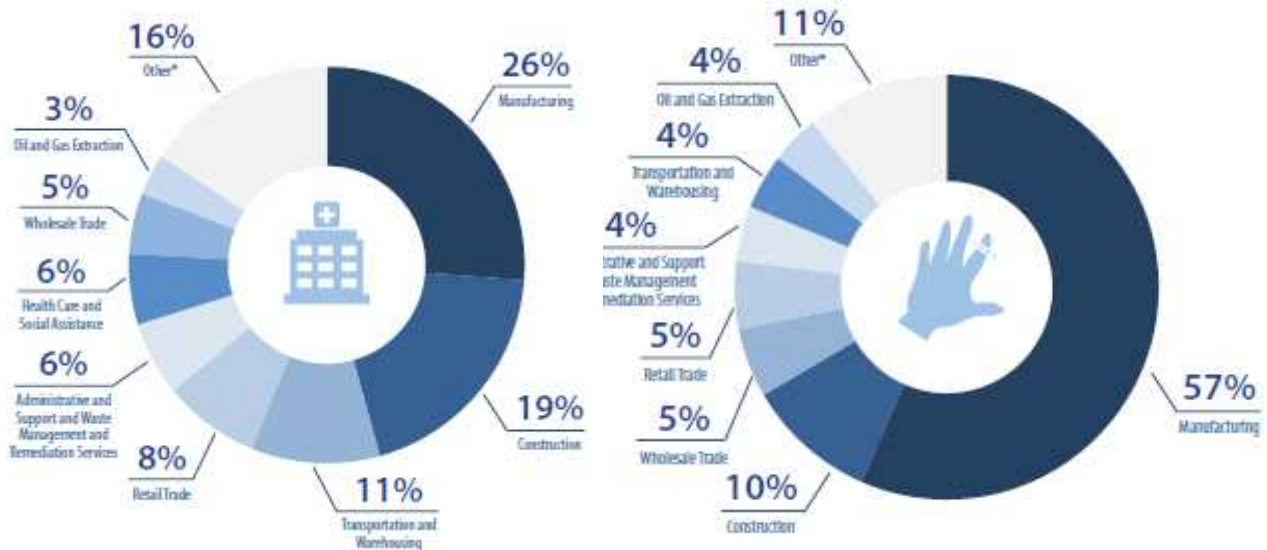
○ 2015년 보고된 중대재해 분석

- 한 해 동안 중대재해 프로그램에 사업주가 보고한 중대재해 수는 총 10,388건: 입원치료 (7,636건), 신체 절단사고(2,644건) 및 업무상 중대재해(108건)
- 집계된 보고는 OSHA에서 관리하는 연방 주에서 발생한 것에 한정되지만, 이에 따르면 하루에 약 30건의 업무상 중대재해가 발생하는 것으로 나타남

○ 중대재해의 업종별 발생 비율

입원치료가 필요한 중대재해 (7,636건)

신체 절단사고 (2,644건)



- 입원치료가 필요한 중대재해가 가장 많이 발생하는 업종은 제조업(26%, 1위), 건설업(19%, 2위) 및 기타¹⁾(16%, 3위) 순임
- 신체 절단사고가 가장 많이 발생하는 업종은 제조업(57%, 1위), 기타(11%, 2위) 및 건설업(10%, 3위) 순임
- 발생한 중대재해의 주요 유해·위험은 쉽게 이해 및 예방이 가능한 것들이므로, 사업주들은 보호기구 제공, 위험 기계·기구 주변에 보호장비 설치 및 깨끗한 통로 관리 등의 효율적이고 간단한 방법으로 이를 예방할 수 있음

○ 임시직 근로자가 재해를 입었을 때, OSHA에 이를 보고하는 의무 담당자

- 원청 사업주(Host Employer) 및 임시근로자 파견사업주(Staffing agency) 모두 작업장 안전보건 요구조건 준수에 대한 책임이 있음. 근로자를 일일기반으로 관리하는 사업주는 사고 발생시 이를 반드시 OSHA에 보고해야 하고, 새로운 보고 프로그램 시행 1년간 임시직 근로자의 중대재해 발생비율은 6% 이상임

1) 숙박 및 식당업, 공공기관을 제외한 서비스업종, 농업, 임업, 어업, 전문 과학 기술 서비스업, 예술, 연예, 정보, 부동산, 교육 및 금융업 등

○ 새로운 사고보고프로그램 시행의 시사점

- 중대재해 등의 보고는 체계적인 조사로(Inspection) 이어짐: 24시간 이내 즉보시스템을 통해 OSHA에서는 사고에 대한 세부 경위에 대해 바로 알 수 있고, 중대재해를 경험한 대부분의 사업주들은 조사 및 지적사항 보완에 대해 협조적임
- 식품가공기(Food Slicer) 사용 중 신체절단 사고: 새로운 프로그램 시행 후 식품가공기를 사용하는 슈퍼마켓 또는 식당에서 다수의 손가락 절단 사고가 발생한다는 것을 발견하고 8개 주에 식품가공기 취급에 대한 정보를 이메일 및 우편으로 회람
- 사고발생에대한 은폐시도 감지: 추락사고 등의 중대재해 발생 24시간 이내의 보고체계는 사고 발생 이후 사업주가 안전장치의 구매 후 피해근로자를 탓하는 등의 사고은폐시도 등을 막게 함
 - ※ 새로운 보고제도가 실시되었음에도 불구하고, OSHA에서는 50%이상의 중대재해가 보고되고 있지 않고 있다고 생각하며, 시행 첫 해에는 대기업 위주로 프로그램이 진행되었으며, 추후에는 중소기업의 상대로 한 전략을 수립할 계획
 - ※ 중대재해 보고프로그램 2년차에는 발생한 사고에 대해 보고하지 않는 것에 대한 처벌 강화예정 발생한 중대재해 보고누락에 대한 벌금 \$1,000 → 최대 \$7,000 으로 인상

□ 결 론

- 동 프로그램 시행 1주년 결과를 분석한 결과, OSHA가 적절한 곳에 자원을 배분할 수 있게 하고 사업주가 작업장에 존재하는 중대 유해·위험요인을 인지하고 제거하는 것에 참여하도록 돕는 것에 효과적인 것으로 나타남
- OSHA에서는 프로그램에 대한 지속적인 평가를 통해 효과를 증진 할 예정
 - 예) ① 발생한 중대재해에 대해 긴급현장조사(Rapid Response Investigation)를 하기 위한 지침 개정
 - ② 중소기업에 대한 중대재해 발생에 따른 보고의무 숙지 및 필요한 자원 지원

[출처] <https://www.osha.gov/injuryreport/2015.pdf>



[출처] ILO 홈페이지

※ 주요내용 : ILO는 2003년부터 시작한 4월28일 세계안전보건의 날을 맞이하여, ‘공동의 도전 과제, 업무상 스트레스’를 주제로 정하고 업무상 스트레스에 대한 내용을 주제로 보고서를 발표함. 동 보고서 내용에 따르면 스트레스는 업무뿐만 아니라 근로자의 신체적·정신적 건강 등에 영향을 줄 수 있으며 스트레스 해소 및 예방이 중요함. 또한 스트레스에 따른 정신질환 등이 생산성 및 경제적 손실을 가져오는 점을 역설하며 업무상 스트레스 및 정신건강 증진을 위한 국제적 근로표준, 지역별 기준, 국가별규정, 사업주 책임 및 근로자 권리 등에 대해 설명함. 국제산업보건위원회(ICOH)에서는 세계 산업보건에 대한 성명서를 발표하여 ILO 보고서 및 EU-OSHA에서 진행한 사회심리적 위험 및 업무상 스트레스 관련 캠페인을 소개함

[출처] <http://www.ilo.org/safework/events/safeday/lang--en/index.htm>



[출처] 미국안전협회(NSC) 발간 월간지 Safety+Health 4월호 발췌

※ 주요내용 : 기업 및 조직에 안전위원회가 설립되고 나면 구성원들의 안전보건에 대한 인식, 관심 및 안전보건 증진을 위한 행동 의지 등을 유지하는 것이 중요함. 따라서 NSC에서는 성공적인 작업장 안전위원회 설립 및 유지를 위한 방법을 제시함. NSC 안전위원회 가이드에 따르면, 다음과 같은 요소가 성공적인 안전위원회 운영에 기여

- ① 경영진의 참석 및 정기적 위원회 출석: 이는 위원회 구성원들이 경영진의 참여 및 결의를 알 수 있게 함
- ② 슬로건 및 포스터 등을 통해 위원회의 성과에 대한 홍보: 안전위원회의 성과에 대해 다른 조직구성원들이 인지하게 함
- ③ 안전한 작업장 조성을 위한 지속적인 노력(도구, 장비 및 작업장 배치)
- ④ 설립 이후 지속적인 유지 및 관리
- ⑤ 작업장 안전보건에 대한 다양하고 효과적인 교육 및 관리 가능

[출처] <http://www.safetyandhealthmagazine.com/articles/13964-tips-for-creating-a-successful-workplace-safety-committee>



중 국

스트레스 및 열악한 인간공학적 환경 개선을 위한 정부-ILO간 협력

※ 주요내용 : 중국 광저우 산업단지에서는 ILO에서 발표한 인간공학 체크포인트(ILO Ergonomics Checkpoints)²⁾를 사용하여 근로자들이 작업환경 중 인간공학적으로 열악하거나 부족한 부분의 변경을 요청하고, 추적 및 관리하고 있음. 중대재해 및 사망사고 외에 인간공학 또는 업무상 스트레스는 중국 산업안전보건 분야에서 광산 근로자 등의 진폐증과 같은 주요산업사고 및 질병에 비해 다소 생소하여 사람들의 인식이 낮은 편. 그러나 열악한 인간공학적 작업환경은 만성 근골격계질환(MSDs) 및 피로감 등의 건강상의 문제를 불러 일으킬 수 있음. 중국의 최근 급격한 경제성장 및 산업의 발달과 함께 근골격계질환이 문제가 되고 있음. ILO의 중국·몽골 사무소의 담당자는 “어떤 국가나 지역도 인간공학적 유해·위험에서 자유로울 수 없으며, 이를 관리하지 않으면 이것이 실제 장애나 신체적 위험으로 나타나지 않더라도, 조직 및 기업에 생산성저하 및 사회보장 비용 상승 등의 영향을 가져 올 것”이라고 밝힘

[출처] http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/features/WCMS_472313/lang--en/index.htm



코트디부아르

코트디부아르 정부, 아동노동착취 근절을 위한 국제기구와 협업

※ 주요내용 : 4. 25일 국제노동기구(ILO)와 코트디부아르정부는 현재 빈번하게 일어나고 있는 아동노동착취를 근절하기 위해 긴밀한 협업을 하기 위한 협정을 맺음. ILO 사무총장 및 코트디부아르 영부인이자 국가 아동 인신매매 및 노동착취 근절 위원회 회장이 이번 협정에 서명함. 동 협정내용에 따라 ILO는 코트디부아르에 ILO 조약 및 국제 기준에 따라 아동이 수행할 수 없는 직무를 구분하고 이미 적합하지 않은 업무에 노동력을 착취당하고 있는 아동 및 청소년의 유무 파악 등에 필요한 기술 및 해당 내용을 감독할 감독관 등을 위한 교육을 제공 할 예정. 양 기관에서는 2025년까지 코트디부아르에서 일어나고 있는 아동노동력 착취를 근절하고 지속 가능발전 목표 수치 8.7을 달성하겠다는 것에 공감하였음.

[출처] http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_474922/lang--en/index.htm

2) ILO에서 업무상 인간공학적 유해·위험 감소를 위해 개발한 매뉴얼. 2013년 중국 노동조합연맹(All-China Federation of Trade Unions, ACFTU), 산업보건 및 독성물질관리원(National Institute of Occupational Health and Poisoning Control, NIOHP)에서 ILO의 기술자문을 받아 처음 도입함.

국제 산업안전보건 행사

일자	종류	행사 내용	주관	장소
5/6	회의 (총회/ 대회등)	영국 안전 협회 - 국제 안전대상 2016 (British Safety Council - International Safety Awards2016) https://www.britsafe.org/awards/international-safety-awards	BSC	영국 런던
5/21~ 5/26	종합행사	미국 산업 위생 컨퍼런스 & 전시 (American Industrial Hygiene Conference & Exposition2016) http://aihce2016.or	AIHce	미국 볼티모어
5/22~ 5/25	컨퍼런스	BCC 27차 연차회의 : 고분자재료 잔재불씨에대한 최근동향 (BCC 27th Annual Conference : Recent Advances in Flame Retardancy of Polymeric Materials) www.bccresearch.com/conference/flame	BCC Research	미국 코네티컷
5/24~ 5/26	종합행사	유해물질 26 컨퍼런스 (Hazard 26 Conference) www.icheme.org/hazards26	ICHEME	영국 에딘버러
6/1~ 6/3	컨퍼런스	제4차 화학 공정 안전 센터 공정 안전 컨퍼런스 (4th Center for Chemical Process Safety, CCPS China Conference on Process Safety) www.aiche.org/ccps/conferences/ccps-china-conference-on-process-safety/2016	CCPS, AIChE	중국 칭다오
6/5~ 6/8	회의 (총회/ 대회등)	제15차 가공업계 손실예방 및 안전 프로모션 (15th International Symposium on Loss Prevention and Safety Promotion in the Process Industries) http://events.dechema.de/lossprevention2016.html	DECHEMA	독일 프라이부르크
6/6~ 6/17	교육훈련	건설업종 직업 안전 보건관리 Occupational Safety and Health management in the construction sector http://www.itcilo.org/en/the-centre	ILO	이탈리아 투린

○ 사우디아라비아 : 석유화학공장 화재로 근로자 12명 사망

<Times of India '16 4. 16 보도>

- 2016. 4. 16. 사우디 동부지역 석유화학공장에서 화재사고 발생, 근로자 12명이 화학물질에서 배출된 유해가스 등에 중독되어 사망함. 사망한 근로자 외에 근로자 11명이 상해를 입고 6명은 중태. 당국에서는 세부 사고경위에 대해 조사중에 있음

<http://www.thenational.ae/world/middle-east/12-workers-killed-in-saudi-factory-fire>



○ 캐나다 : 화학공장 고정형 크레인 작업 도중 근로자 1명 사망

<Plasticsnews News '16 4. 27 보도>

- 2016. 4. 27. 앨버타 지역 폴리에틸렌 생산공장 확장 공사 도중 고정형 크레인에서 작업중이던 근로자 1명이 사망함. 긴급구조요원이 출동했지만, 해당 근로자는 현장에서 사망함. 사고가 발생한 화학공장에서는 자체적 조사 및 안전보건 당국과 긴밀한 협조를 통해 세부 경위에 대해 조사 중에 있음

<http://www.plasticsnews.com/article/20160429/NEWS/160429796/worker-killed-at-nova-chemicals-construction-site>



○ 방글라데시 : 건설현장 추락사고로 근로자 2명 사망

<Construction Equipment '16 4. 15 보도>

- 2016. 5. 1. 모티즐지역 건물의 재건축 현장에서 철판을 옮기던 근로자 2명이 3층높이에서 추락하여 현장에서 사망함. 시공사 및 당국은 세부사고 경위에 대해 조사 중에 있음.

<http://en.prothom-alo.com/bangladesh/news/103269/Workers-killed-falling-off-3rd-floor>



※ 본 자료 및 출처(URL포함)는 저작권 등의 문제로 인해 원본자료의 제공이 어려울 수 있으며, 웹사이트 기사를 주로 사용하므로 추후 웹사이트 링크가 손상될 수 있습니다.

※ 국제산업안전보건동향은 이메일을 통한 정기 구독이 가능합니다. 신청 및 관련 사항은 국제협력센터로 연락 부탁드립니다.