

국 외 출 장 결 과 보 고

2023. 11.



캄보디아 ODA사업 추진을 위한 국외출장 결과 보고

I 목적

- 캄보디아 노동직업훈련부(MLVTV)와의 산업안전보건분야 제도 개선을 위한 정책자문 사업의 원활한 추진을 위하여
 - 수원국 고용노동·산업안전 관계법령 현황파악 및 관련자료 분석을 통한 정책 제언 및 자문
 - 수원국 법률, 제도 분석·평가 및 관련 규정에 대한 권고
 - 노·사·정 현지세미나 주제별 발제자로 참석하여 양국 간 경험 공유
- 병행추진 중인 산업안전보건 교육훈련 역량강화 사업 연계방안 논의 등

II 개요

- 기 간 : 2023. 11. 13.(월) ~ 11. 17.(금) 【3박 5일】
- 출 장 지 : 캄보디아 시하누크빌
- 출 장 자 : 6명
 - (자문단) PM 신인재 교통대학교 교수, 노무법인 남명 이재현 노무사, 공단 연구원 안전보건정책연구실 조동제 실장
 - (공 단) 국제협력단 서용수 차장, 오두교 과장, 현지파견 김태일 차장

○ 주요일정

일 자	수 행 내 용
2023. 11. 13. (월)	○ 항공이동(인천ICH 19:35 → 프놈펜PNH 23:20 OZ 739 5시간45분)
2023. 11. 14. (화)	○ 차량이동 (프놈펜 → 시하누크빌, 220km, 3시간) ○ 건설업·제조업 산업현장 실태 파악
2023. 11. 15. (수)	○ 캄보디아 산업안전보건법 제정을 위한 현지 세미나 개최 - 발제 및 질의응답 <ul style="list-style-type: none"> • [MLVT] The progress of OSH law development in Cambodia • [KOSHA] Policy advice for OSH Law and Sub-law • [KOSHA] Labor-management relations for OSH
2023. 11. 16. (목)	○ 차량이동 (시하누크빌 → 프놈펜, 220km, 3시간) ○ 교육훈련센터 변경 부지(건물) 현장답사 ○ 노동직업훈련부(MLVT) 등 관계자 면담 - 교육훈련센터 사업추진 현황 및 향후계획 점검 등
2023. 11. 17. (금)	○ 항공이동(프놈펜PNH 00:30 → 인천ICN 07:30 OZ740 5시간)

Ⅲ 세부 수행사항

1. 캄보디아 산업안전보건법 제정을 위한 현지 세미나 개최

○ 장소 : 캄보디아 시하누크빌 소카 호텔 세미나룸

○ 참석자

- (자문단) PM 신인재 교통대학교 교수, 노무법인 남명 이재현 노무사, 공단 연구원 안전보건정책연구실 조동계 실장
- (공 단) 국제협력단 서용수 차장, 오두교 과장, 현지파견 김태일 차장
- (MLVT) H.E Sovanm Vannaroath 직업노동훈련부 차관 및 차관보 등

No	Picture	Name	Position
1	-	Her Excellency Sovanm Vannaroath	Permanent Secretary of State (차관) Ministry of Labour and Vocational Training
2	-	His Excellency In khemera	Secretary of State (차관) Ministry of Labour and Vocational Training
3	-	His Excellency Kuy Tepdaravuth	Under Secretary of State (차관보) Ministry of Labour and Vocational Training
4	-	Her Excellency Khlok Peng Thol	Under Secretary of State (차관보) Ministry of Labour and Vocational Training
5	-	His Excellency Lim Suyhong	Under Secretary of State (차관보) Ministry of Labour and Vocational Training
6	-	Mr. Huon Sokpheaneath	Deputy Director General (부국장) General Department of Labour Ministry of Labour and Vocational Training

- (DOSH) 산업안전보건국장, 근로감독관 및 산업안전보건 정책 관련 공무원, 근로자 대표·사업주 대표 및 관계자 100여명

No	Picture	Name	Position
1	-	Dr. Leng Tong	Director (국장) Department of Occupational Safety and Health Ministry of Labour and Vocational Training
2	-	Mr. Kov Bunthoern	Deputy Director (부국장) Department of Occupational Safety and Health Ministry of Labour and Vocational Training
3	-	Mr. Manh Narith	Deputy Director (부국장) Department of Occupational Safety and Health Ministry of Labour and Vocational Training
4	-	Ms. Sen Chhengchannita	Deputy Director (부국장) Labour Inspection Department Ministry of Labour and Vocational Training
5	-	Dr. Youth Sokpheara	Bureau Chief (사무국장) Department of Occupational Safety and Health Ministry of Labour and Vocational Training

○ 주요내용

- 사업대상국 정책책임자 및 실무자를 대상으로, 현지 고용노동관련 정책 및 노동시장 정보를 파악하고 법·정책자문사항과 관련된 제도에 대하여 분야별 전문가 토론, 정보교환 및 자문 실시
- 캄보디아 산업안전보건법 제정 방향 및 필요성(조동제 실장)
- 노사 참여·협력을 통한 산업안전 증진 사례(이재현 노무사)
- 캄보디아 산업안전보건법 제정 과정 및 향후계획 공유(Dr. Youth)

2. 캄보디아 산업현장(제조업) 답사

○ 사업장 개요

- 사업장명 : CAMBREW LTD 시하누크빌 공장
- 업 종 : 음료제조업
- 생 산 품 : 맥주, 콜라, 생수 등
- 위 치 : Preah Sihanouk, Cambodia
- 공장면적 : 16 hectors (160,000㎡)
- 연 혁 : 1960년 초 캄보디아 진출, 2019년 이후 덴마크 회사 칼스버그(Carlsberg) 그룹 지분(100%)으로 운영
- 운 영 : 본사(프놈펜) 및 5개 지역사무소(Phnom Penh, Sihanoukville, Siem Reap, Battambang, Kompong Cham) 운영
- 근로자수 : 총 1,259명 (시하누크빌 공장 440명)

○ 참석자

- (자문단) PM 신인재 교통대학교 교수, 노무법인 남명 이재현 노무사, 공단 연구원 안전보건정책연구실 조동제 실장
- (공 단) 국제협력단 서용수 차장, 오두교 과장, 현지파견 김태일 차장
- (MLVT) Mr. Phorn Vutha(근로감독관), Ms. Sen Chhengchannita, Ms. Hay Chankosomak
- (사업장) Vaibhav Khedkar Senior Director Intergrated Supply Chain, Kirpu Alexsandr Health and Safety Manager 및 소속 직원 10여명

○ 주요내용

- Cambrew 시하누크빌 공장은 모회사 덴마크 산업안전보건기준을 일부 준용하여 안전관리를 하고 있으며, 캄보디아 문화와 특성을 고려하고 근로자 눈높이에 맞는 교육을 실시하기 위하여 적극적으로 노력하고 있음

- 제품 생산뿐 아니라 근로자가 관여하는 운송·배달 등 모든 프로세스가 안전보건 관리 대상임
- 무상해 사고 및 불안전 행동 사례를 적극적으로 발굴하여 사업장 내·외 재해를 예방하고자 관리하고 있으며, 현재 무재해 658일을 기록하고 있음
- 산업재해 발생 고위험 요인 5가지를 Life Saving Rules(LSR)로 선정하고 산업안전보건 교육 등 선제적 재해예방활동을 실천하고 있음

Life Saving Rules

- LSR 1 - Traffic Rules
 - * Trainings for drivers & control
 - * Medical checking
 - * Don't drink and drive campaign
- LSR 2 - LOTO procedures
- LSR 3 - Safeguards
- LSR 4 - Work at Height
 - * Risk assessment, Method statement, Permit to Work
- LSR 5 - Confined space



3. 캄보디아 산업현장(건설업) 답사

○ 현장 개요

- 현 장 명 : 캄보디아 시하누크빌 호텔 신축 공사
- 공사금액 : 1,800만 달러 (약 250억원)
- 공사기간 : 2021년 ~ 2025년(예정)
- 공 정 율 : 약 65%
- 보유설비 : 타워크레인 1대, 건설용리프트 1대, 지게차 1대 등

○ 참석자

- (자문단) PM 신인재 교통대학교 교수, 노무법인 남명 이재현 노무사, 공단 연구원 안전보건정책연구실 조동계 실장
- (공 단) 국제협력단 서용수 차장, 오두교 과장, 현지파견 김태일 차장
- (MLVT) Mr. Phorn Vutha(근로감독관), Ms. Sen Chhengchannita, Ms. Hay Chankosomak
- (사업장) Mr. Pong Sroeung(Project Manager) 및 관리감독자 등

○ 주요내용

- 시하누크빌 내 건설업은 중국 등 해외기업 투자 확대로 호황이었으나, 코로나19 이후 크게 위축되었음
- 코로나19 이후 침체되었던 건설경기가 서서히 회복하고 있으며, 2022년 캄보디아 최초의 고속도로인 프놈펜-시하누크빌 간 고속도로가 개통되어 이동 시간 절약 및 물류비용 감소 등으로 시하누크빌 경제성장에 기여하고 있음
- 최근 내·외국인 투자가 증가하고 있으며, 유사 신축공사 현장이 시하누크빌 시내 전반에 산재해 있음

- 현장출입 시 안전모 등 개인보호구를 지급하고 착용하도록 관리하고 있으나 전반적인 안전보건 준수실태는 열악한 실정임
- 캄보디아에 산업안전보건법 및 하위법령(프라카스)가 제정되어 사업주가 안전 확보를 위한 투자를 하고 안전한 분위기 조성을 위하여 노력하도록 적극적인 행정 개발이 필요함
- 사업장에서 안전보건법을 준수하는지 감독하고 문제가 있는 사업장에 대해서는 엄격한 법 집행을 통해 산업안전보건법을 준수하는 환경을 만들어 나가야함

4. 교육훈련센터 변경 부지(건물) 현장답사

□ 사업 추진현황

- (~'23. 8.) 교육훈련센터 내 설치 대상 시설·장비 목록 협의
- ('23. 9. 5. ~ '23. 10. 18.) 시설·장비 제작 및 설치 용역 입찰공고
- ('23. 10. 17.) 캄 측 기존 부지(건물) 활용 불가 통보
- ('23. 10. 18.) 조달청 입찰공고 취소
- ('23. 11.) 대체 부지(건물) 선정 협의 및 공단 현지 답사

○ 「캄보디아 산업안전보건 교육훈련 역량강화」 ODA사업추진을 위하여 사업제안 및 계획단계에서 수원국 측에서 제안한 건물에 교육훈련센터 시설·장비를 설치할 예정이었으나,

○ 캄보디아 측 내부사정에 의해 기존 건물 활용이 불가해짐에 따라,

○ MLVT 측에서 기존 건물 대신 대체 건물 및 부지를 제안함

※ 최근 캄보디아 내 정치적 이슈

(2023. 7. 23.) 캄보디아 총선 이후 신임 총리 Hun Manet 임명

(2023. 8. 23.) 노동직업훈련부 신임 장관(Heng Sour) 임명

○ 교육훈련센터 부지 및 건물 개요

구 분	당 초	변 경
위 치	노동직업훈련부(MLVT) 내 국가사회보장기금(NSSF) 청사	국가기술훈련원(NTTI*) 내 기술직업교육훈련(TVET**) 빌딩
면 적	기존건물 1,600㎡ (4층 중 2개층)	기존건물 800㎡ (2층), 신축 700㎡(단층)
층 고	1층 3.9m, 2층 3.6m ※ 크레인 등 대형장비 설치에 부적합	기존건물 3.8m, 신축건물 6.8m ※ 크레인 등 대형장비 설치 가능
접근성	정부 청사 내 위치하여 교육생 출입이 불편	훈련원 내 위치하여 교육생 출입에 용이
주 차	정부 청사 내 주차 혼잡	훈련원 내 주차 용이

*National Technical Training Institute **Technical and Vocational Education and Training

○ 공단 검토결과

- (위치) 당초 부지보다 변경 부지가 교육생 접근성 및 주차에 유리함
- (면적) 두 부지의 면적은 유사하나, 변경 부지는 층고가 높은 공간의 활용이 가능하여, 크레인 등 대형 건설안전 체험설비의 설치에 용이함
- (사업기간) 변경 부지는 신축건물 공사에 따른 추가 공사기간이 소요되나, 사업기간 내 교육센터 완공 가능
- (검토결과) 캄보디아측 장애요인과 교육훈련센터 운영 효율성 증대 등을 종합적으로 고려하여 MLVT측 제안을 수용하여 추진

○ 향후 사업일정(안)

- ('23. 12.) 시설·장비 제작 및 설치 재공고

※ 사업예산 : ('23년)283백만원, ('24년)1,504백만원

- ('24. 1.) 제안서 심사 및 업체 선정·계약 체결
- ('24. 2.) 설치업체 현지조사, 기존건물 리모델링 및 신축건물 착공
- ('24. 4.) 기존건물 리모델링 및 신축건물 준공
- (~'24. 10.) 시설·장비 제작·구매, 운송·통관, 설치 및 시운전 등
- ('24. 11.) 시설·장비 검수 및 개소식

IV 선물수령 및 신고여부

수령 여부	신고 여부	비고
해당사항 없음	해당사항 없음	-