

국외출장 결과보고서 요약문

1. 출장 목적

- 「베트남 산업안전보건원(SOSHI)의 요청으로 「호지민지역의 안전사고 예방을 위한 안전문화의 역할」에 관한 세미나에서 한국의 안전문화 사업 경험을 소개하여 호치민 지역 안전문화 확산 방안 시사점 도출 기회 제공
- '18년 고용노동부 공적개발원조(ODA) 사업의 일환으로 추진을 시도 하였던 SOSHI 역량강화 사업(베트남 제2 산업안전보건교육훈련센터 설립)의 '19년 재추진 관련 협의

2. 실시 개요

- 출장기간 : 2018. 9. 5(수) ~ 9. 8(토) [3박 4일]
- 출 장 지 : 베트남 호치민
- 출 장 자 : 교육원 교육과정기획실장 이주영 등 2명

3. 수행 사항

- 「호지민 안전사고 예방을 위한 안전문화의 역할」 세미나 참가 및 주제발표
 - 한국의 안전문화 구축에 관한 경험 주제발표 실시
- 호치민 제2 산업안전보건훈련센터(OSHTC) 구축 사업추진 경과 점검회의
 - 베트남 호치민 제2 산업안전보건훈련센터 구축 사업 추진 경과 점검
 - 베트남 선파이 OSHTC 운영 실태 조사결과 반영사항 검토
 - MOLISA/호치민시 인민위원회/DOLISA 등 관련 기관과 협력 방안, 장애요인 극복방안 등 협의

베트남 산업안전보건분야 현지 기술지문 국외출장 결과

1. 목 적

- 베트남 산업안전보건원(SOSHI)*의 요청으로 「호치민지역의 안전사고 예방을 위한 안전문화의 역할」에 관한 세미나에서 한국의 안전문화 사업 경험을 소개하여 호치민 지역 안전문화 확산 방안 시사점 도출 기회 제공

* 기관현황 붙임참조

- '18년 고용노동부 공적개발원조(ODA)* 사업의 일환으로 추진을 시도 하였던 SOSHI 역량강화 사업(베트남 제2 산업안전보건교육훈련센터 설립)의 '19년 재추진 관련 협의

* 베트남 하노이 산업안전보건교육훈련센터 설립(2015)에 이어 2018년에 베트남 경제수도인 호치민에 제2 산업안전보건교육훈련센터 설립을 위한 공적개발원조 사업추진을 고용노동부 및 외교부와 함께 진행하였으나, 요건 미미로 2019년 사업에는 채택되지 않음.

2. 출장 개요

- 출장기간 : 2018. 9. 5(수) ~ 9. 8(토) [3박 4일]
- 출 장 지 : 베트남 호치민
- 출 장 자 : 2명
 - 교육원 교육과정기획실장 이주영
 - 국제협력센터 과장 김재환

3. 주요 일정

일 정	내 용	비고
9. 5(수)	○ 인천 (10:15) → 호치민 (13:25)	
9. 6(목)	○ 「호치민 안전사고 예방을 위한 안전문화의 역할」 세미나 주제발표	
9. 7(금)	○ SOSHI 산업안전보건 역량강화 사업 추진 협의	
9. 8(토)	○ 호치민 (13:55) → 인천 (21:25)	

3. 주요 수행사항

□ 「호치민 안전사고 예방을 위한 안전문화의 역할」 세미나 참가 및 주제발표

- 일 시 : 2018. 9. 6(목) 11:30 ~ 12:10
- 장 소 : 베트남 산업안전보건원(SOSHI) 대강당
- 발 표 자 : 이주영 교육과정기획실장 등 5명
- 발표주제

주 제	발표자
○ 환영사	Dr. Nguyen Ngoc Hai (SOSHI원장)
○ 한국의 안전문화구축 경험	이주영 (교육과정기획실장)
○ 베트남 산업재해현황 보고	Hyunh Kim Hoang (SOSHI 부원장)
○ 베트남 산업안전보건 현황 및 도전과제	Nguyen Anh Tho(베트남 노동보훈사회부 부국장)
○ 미국의 안전문화 구축 경험	Margaret Kitt (NIOSH 부원장)
○ 안전문화발전을 위한 국가적 관리방안	Tuan Nguyen

① 환영사

< Dr. Nguyen Ngoc Hai, 호치민 산업안전보건원 원장 >

- 호치민 산업안전보건원을 대표하여 오늘 세미나에 참석하여주신 모든분들에게 감사의 뜻을 전달
- 안전문화 구축을 위한 발표자들의 경험과 사례들은 베트남 안전문화 구축에 초석을 다질 것이라고 생각함.
- 미국과 한국 등 산업안전보건의 선진국의 발표에서 베트남이 배워야 할 좋은 사례들이 있을 것이라고 생각함.
- 오늘의 발표들을 수용하고 발전시켜 베트남 산업안전보건 발전을 위해 활용할 것임을 약속하며, 향후 이와 같은 세미나를 지속적으로 개최하는 등 베트남 산업재해예방을 위한 다양한 활동들을 지속할 예정임.

② 한국의 안전문화구축 경험

<이주영, 교육과정기획실장>

○ 한국의 산업안전보건 현주소

- 한국의 산업재해는 장기적인 관점에서 정체되어있지만 최근 7년간 통계에 따르면 감소추세에 진입하고 있으며, 이는 안전문화와 관련됨.

○ 안전문화의 필요성

- 법규로 산업재해예방 활동을 강제하는 방식은 한계가 명확함 이에 선진국 수준으로 재해를 줄이기 위해서는 안전문화 형성이 필수적임.

○ 한국의 안전문화 활동 소개

- 한국은 사업장 무재해 운동, 안전점검 및 캠페인 실시, 위험성 평가, 청소년 안전문화 조성, 안전보건 협력사업, 안전동요제와 같은 대국민 안전문화 지원사업을 실시하는 등 안전문화구축을 위해 다방면 노력 중임.
- 또한, 한국정부는 안전문화 확산을 국정중심과제로 선정하여 산업재해의 획기적 감소를 위해 다양한 활동을 실시할 예정임.

③ 베트남 산업재해현황 보고

<Hyunh Kim Hoang, 호치민 산업안전보건원 부원장>

○ 베트남 산업재해 발생현황

- '17년 기준 총 8,956건의 산업재해가 발생하였고, 업종별로는 제조업과 건설업에서 주로 발생하며 발생형태로는 떨어짐, 감전, 부딪힘 순으로 발생

○ 호치민시 산업재해 발생현황

- 호치민시는 '17년 기준 베트남의 10개성 중에서 산업재해가 가장 많이 발생한 지역이며 '17년 기준 산업재해가 5,387건 발생함. 발생형태별로는 떨어짐, 감전이 가장 많이 발생함. 호치민에서의 산업재해로 인한 사망자 수는 매년 늘어나고 있으며 관계기관과의 협업을 통한 작업환경과 안전설비의개선 및 노동자의 안전의식향상 궁극적으로는 안전문화구축이 필요하다고 생각함.

④ 베트남 산업안전보건 현황 및 도전과제

< Nguyen Anh Tho, 베트남노동보훈사회부 부국장 >

- 베트남 산업안전보건감독관은 매년 약 2,200개의 사업장을 점검하지만 이는 전체 사업장의 약 0.22퍼센트에 불과함.
 - '17년 베트남 노동보훈사회부는 산업안전보건감독 특화조직을 신설
- '16년 산재발생 보고를 의무화 하였지만 현재까지 전체사업장의 10%만이 발생보고를 실시 중임.
 - 베트남에서는 약 16만 명에서 17만 명의 노동자가 업무상 질병을 앓고 있으며 매년 1,700여명이 업무상질병으로 인해 사망하고 있다. 이는 보고된 수치보다 약 20배정도 높은 수치임.
- 베트남 산업재해현황

구분	'06년~'10년 평균치	'11년~15년 평균치
재해발생건수	5,809	6,739
사고사망자수	516	568
사고재해자수	6,040	6,857
사고사망자수	576	621
사고사망십만인율	7.97	7.56

- 베트남 산업안전보건 발전을 위한 도전과제 소개
 - (목표) 2020년까지 고위험 산업군에서 매년 사고사망발생률을 5%감소
 - 도전과제
 - 노동자 건강검진 대상 5% 확대
 - 업무상질병 발생보고율 5% 증가,
 - 작업환경측정대상의 10% 확대

⑤ 미국의 안전문화 구축 경험

<Margarett Kitt, 미국산업안전보건연구원 부원장>

○ 안전문화의 정의

- 조직의 안전과 보건에 관계된 가치, 태도, 행동, 문화 등을 공유하고 지속시키는 것을 말함.

○ 안전문화 형성을 위한 직장 내 웰빙

- 직장 내의 안전문화를 형성하기 위해선 노동자의 웰빙이 중요함. 노동자의 웰빙은 개인의 건강 및 업무환경, 조직 및 심리사회적요인 등 노동자의 삶의 질을 향상시킬 수 있는 통합개념임.

○ 노동자의 웰빙 발전방안

- 노동자의 웰빙을 발전시키기 위해선 직장 내에서 노동자가 심리적 안정감을 가질 수 있도록 노동자 개개인의 만족을 향상시키기 위해서 노력하여야 하며, 이를 위해선 조직의 정책 및 급여와 같은 적절한 보상방법 등을 활용할 수 있다. 이러한 전반적인 노동자 웰빙관리를 통해 조직 내의 안전문화를 형성시켜 나갈 수 있음.

⑥ 안전문화발전을 위한 국가적 관리방안

<Dr. Tuan Nguyen, WHWB-US 이사>

○ 안전문화의 정의

- 안전문화는 일터에서의 위험요소로부터 노동자들을 보호하기 위한 조직적인 합의 및 접근방법이라고 생각함.

○ 안전문화 형성방안

- 안전문화형성은 사업주에 책임과 의무를 나타내고, 노동자의 안전 의식을 증진하는 것이다. 또한, 일터에서의 유해·위험 요소들로부터 자유로워지는 것을 말하며 노동자 스스로 안전한 일터조성에 참여할 동기를 부여하게 하는 것임.

○ 미국 산업안전보건청의 안전문화 7가지 구성요소 소개

- ①리더쉽 관리, ②노동자 참여독려, ③위험요소 인지 및 평가, ④위험 예방 및 통제, ⑤노동자 교육 및 훈련, ⑥평가 및 발전, ⑦소통 및 협업

□ 호치민 제2 산업안전보건훈련센터(OSHTC) 구축 사업추진 경과 점검회의

○ 일 시 : 2018. 9. 6(목) 11:30 ~ 12:10

○ 장 소 : 베트남 산업안전보건원 세미나실

○ 참 가 : 이주영 교육과정기획실장 및 Nguyen Ngoc Hai 호치민 산업
안전보건원장 등 4명

○ 주요내용

- 베트남 호치민 제2 산업안전보건훈련센터 구축 사업 추진 경과 점검

□ 베트남 호치민 제2 산업안전보건훈련센터 구축 사업 추진 주요내용경과

○ (유치기관) 베트남 정부 호치민 시 공산당 인민위원회

- 호치민시 기술안전검사훈련센터, 호치민시 DOLISA¹⁾에서 공동 제안

※ 사업제안 : 2017. 9월

○ (사업규모) 예상재원 약 632만 달러

- (한 국 정부) 약 3백만 USD (공적개발원조 지원요청)

- (베트남 정부) 약 332만 USD (부지 및 건물 등)

○ 주요 지원합의 사항

- (전문가 육성) 한국 내 석사과정(3명) 및 국내 안전보건 훈련과정 파견(30여명)

- (안전보건 교과과정 개발[12개]) 안전보건 교육훈련교재 및 교육자료 제공

- 안전보건 교육훈련센터 설비 및 교육기자재 지원

. 안전보건 교육기재, 건설안전보건 교육훈련, 안전보건 이동교육버스

. 개인용 보호구 인증 시험용 장비 및 각종 부대설비 지원

- 베트남 선파이 OSHTC 운영 실태 조사결과 반영사항 검토

• 운영현황(장비, 교육과정, 교재 교육내용 등), 교육 실적, 만족도/평가
결과 등 호치민사업에 벤치마킹 가능한 우수사례 검토

- MOLISA/호치민시 인민위원회/DOLISA 등 관련 기관과 협력 방안, 장애
요인 극복방안 등 협의

1) DOLISA : 베트남 노동사회보훈부의 지방조직 (우리나라 지방고용노동청에 해당)

- 향후, 사업추진 시 베트남 정부 요구사항

- 교육과정 및 교재개발 및 실습용 시설, 장비 및 물자 구매
- 설치에 대한 감독 및 검수
- 개설될 양성교육 전문가 선정 및 파견
- 안전보건체험실습장비, 기타 교육훈련 실습 장비 및 시설의 운영 전문가 양성지원
- 실습교육용 시설 및 장비의 설치 등

- 기타 향후 중점 추진 방향

- 재해예방을 위한 전문가 양성 및 노동자 교육훈련을 위한 관련 법규 제·개정 지원 및 교육훈련 강화 환경 조성
- SOSHI를 교육훈련을 비롯한 연구 및 검사, 인증과 국제교류협력을 위한 종합적인 안전보건 전문기관으로 양성할 수 있도록 역량강화 지원
- 산업안전보건법에 교육훈련 관련 조항 세분화, 교육요건 및 교육 관계자 자격 기준 강화 등 제도화 지원
- 베트남에서 교육훈련 서비스를 제공하는 기관에 대한 질 관리 및 강사, 교육자료, 콘텐츠 등을 제공하는 산업안전보건 중심 교육기관으로서의 역량강화 지원

【붙임】

호치민 산업안전보건원(SOSHI) 기관현황

□ 기관명 : 호치민 산업안전보건원(SOSHI*)

* HO CHI MINH City Science of Occupational Safety and Health Institute

□ 설립목적

- 안전보건분야 전문성을 바탕으로 최고의 서비스 및 솔루션을 제공하여 노동자의 안전하고 건강한 생활을 보장

□ 핵심가치

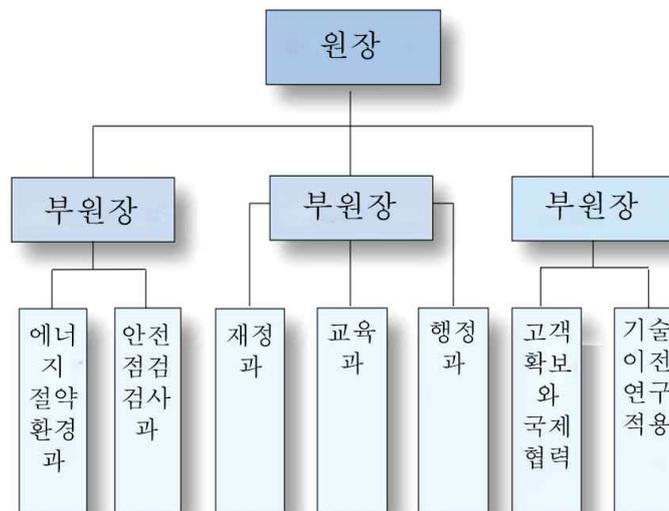
- 고객중심, 완벽함, 팀워크, 변화, 전문성

□ 기관성격

- 호치민 산업안전보건원은 베트남 호치민시 산하 공공기관으로 예산은 정부지원 없이 자체수익을 통해 조달함. 원장 및 재무관리 직원 등 일부직원은 정부에서 파견된 공무원 신분이며, 그 외 직원은 자체채용

□ 조직현황

- 직원현황 : 약 140여명(교수 2명, 박사 5명, 석사 25명 및 기술자 65명 등)
- 조직도



□ 주요 기능

○ 기술개발 및 연구

- 산업안전보건분야 연구 및 기술개발을 통해 생산효과, 생산능률, 품질 및 근로환경을 개선하기 위한 설비와 기계를 연구·개발함.

○ 에너지 점검

- 사업장의 에너지 사용현황 점검을 통해 에너지 절약방안 등을 제시

○ 안전기술 검정 및 점검

- 수입안전장비 검정 및 유해위험 기계 기구의 기술지원 서비스 실시

○ 안전보건교육

- 법정의무교육인 산업안전교육, 관리감독자교육, 정기위탁요육, 직무교육, 근로자정기교육, 신규채용자교육 등의 집합교육 및 현장방문 교육 등을 실시하며 안전보건전문대학과 공동과정 개설

○ 근로환경조사

- 안전하고 쾌적한 일터조성을 위한 근로환경조사 실시

○ 국제협력

- 국외 유관기관과 협력을 통해 기술협력 및 과학연구기술 이전 등을 통해 과학연구 기술발전 지원