

국제 안전보건동향

Global Trends on Safety and Health at Work

[2017. 11. 1]

Vol.
437

<목 차>

- | | |
|------------------------------|---|
| 1. 중국, 급속한 경제성장으로 산업재해 비용 급증 | 1 |
| 2. 안전보건전문가와 윤리 | 3 |
| 3. 여러 세대가 함께하는 근로환경과 안전보건교육 | 6 |
| [별첨] 국외 행사정보 | 9 |



중국은 지난 30년간 급속한 경제성장에 역점을 두었지만 최근 법안 개정 등 안전보건에 역량을 집중, 하지만 여전히 산업재해로 연간 66,000명이 사망(15 기준)¹⁾

□ 요약

- 급속한 경제성장으로 업무상 사망자 및 부상자 수 급증, 이로 인해 막대한 비용이 초래되어 최근 중국 정부는 안전규제에 대한 새로운 접근방식을 모색하기 시작

중국 안전보건 주요 연혁

- 1949년 중화 인민 공화국 설립, 공산주의 지도력 하에 급속한 산업화 진행
- 1978년 중앙집권 경제체제에서 시장체제로 이동, 경제 개혁, 급속한 경제 및 사회 발전을 경험했지만 고질적인 불평등과 산업재해로 사회적 비용 증가
- 2000년대 근로자의 건강과 안전에 대한 점진적 규제 시작
- 2002년 두 가지 핵심 법률(근로안전법, 직업병예방및통제법) 강화
- 2013년 청도 석유 파이프라인 폭발로 62명 사망, 2014년 공장 폭발 사고로 145명 사망 등 심각한 재난에 대응하기 위해 근로안전법 개정
- 2014년 법 개정으로 기업의 근로자 건강 및 안전 규칙 작성 의무화
☞ 사업장은 작업장 내 위험요소 발견, 관리 및 제거 시스템을 의무적으로 구축해야 함

- 중앙감독기관에는 1988년 설립된 국가안전생산감독관리총국(the State Administration of Work Safety, SAWS)이 있으며, 하위 기관은 지방 당국이 있음

1) 출처: <https://www.healthandsafetyatwork.com/international-safety/china/rapid-growth-comes-human-cost>

□ 재해발생 현황

○ 중국 인구는 13억 8,000만여명²⁾이며 그 중 생산가능인구는 9억 1,100만명

- 2015년 기준 업무상 사망자는 66,000명*이며 전년 대비 2,000명 감소

* 전국인민대표대회(2016, 12 발표)-당과 중국 정부의 결정을 추진하는 중국 최고의 권력기관

- 2015년 기준 업무상 부상자는 282,000명이며 2002년 100만명에서 감소

※ 10명 이상 사망 또는 5,000만 위안(약 85억원) 이상 경제적 손실 발생사고 ☞ 38건

□ 정부 지시 사항

- 2014년 법 개정으로 사업장 내 근로자 건강 및 안전 규칙 작성 의무화

- 정부와 정책 입안자는 중대사고에만 초점을 맞추는 것 보다 중국 모든 사업장에서 일상적으로 작업환경을 개선할 수 있는 방법 강구

- 근로안전법 개정안은 안전에 투자하지 않는 작업장에 대해서 작업중지 명령을 내릴 수 있는 새로운 권한을 감독기관에 부여

- 가장 심각한 사고 발생 시 최대 2,000만 위안(약 34억원)의 벌금 부과 가능

<시사점>

◇ 중국, 개발 중심 정책에서 근로자 안전과 건강에 투자 강화

- 중국정부는 산업재해로 인한 손실비용이 경제성장의 걸림돌이 될 수 있음을 인지하기 시작

2) 2017. 10월 30일. OECD 웹사이트(<https://data.oecd.org/china-people-s-republic-of.htm>)

안전보건전문가(컨설턴트)가 사업장 기술지원 시 직면하게 되는 윤리 문제를 조명하고 비윤리적 의사결정을 피하기 위한 실행코드와 시스템적 접근법 소개³⁾

□ 주요내용

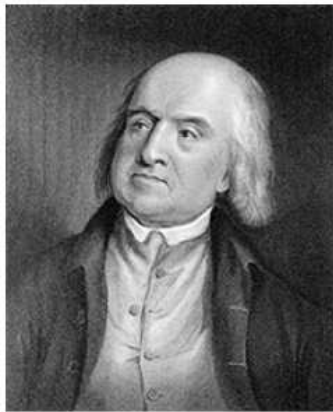
- 안전 컨설턴트가 사업주 또는 고객과 마찰이 발생할 경우 근원적인 문제는 윤리 관점이 달라서 발생하는 것으로 나타남
 - 사람들은 “윤리”를 ‘살아가는데 필요한 가이드’, ‘법과 강하게 관계가 있는 것’, 또는 ‘교육 및 문화적 배경을 구성하는 중요한 요소’ 등 다양하게 인지
 - ‘윤리적’이란 맞는 것과 틀린 것을 구분하는 의사결정 과정으로도 해석⁴⁾
- 안전보건전문가를 기소하는 경우는 드물지만, ‘14년 윤리관련 이슈로 사업주와 안전보건 컨설턴트가 근로자 사망 건으로 기소를 당함
 - 근로자가 지지대가 없는 도랑에서 벽이 무너져 사망하여 회사 임원은 3년, 해당 컨설턴트는 9월 징역형을 선고받음. 컨설턴트는 여러 번 사업장을 방문했지만 불안정한 작업에 대한 어떠한 조치를 하지 않음
 - 이런 행동을 한 이유는 알 수는 없으나 컨설턴트 능력 밖이었거나 금전적인 것을 우선시 했거나 또는 시간 절약을 위해 단순히 지나쳤을 수도 있음
- 윤리는 ‘의무론적 윤리’와 ‘결과주의’ 이론에 근원을 두고 있음
 - 의무론적 윤리(Deontological ethics) : 임마누엘 칸트(1724-1804)가 주장한 내용으로 행위의 옳고 그름을 결정하는 것은 결과가 아니라 행위의 원칙이며 예외를 인정하지 않음



3) 영국 안전보건지 10월호 (healthandsafetyatwork.com)

4) Peter Singer, 1993

- 결과주의(Consequentialism) : 벤담(1748-1832)과 존 스튜어트(1806-1873)가 대표적인 공리주의(Utilitarianism)자들로서 동기가 어땠든 어떤 행위를 했든 간에 그 결과에 따라서 옳고 그름을 판단하며 공리주의에서 옳다고 보는 결과는 '최대다수의 최대행복'임

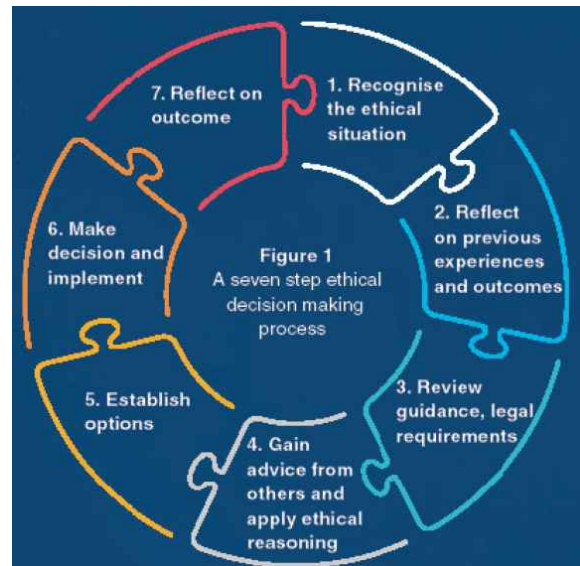


Left to right: Current ideas on ethics was founded by philosophers including Jeremy Bentham (left), Immanuel Kant (centre), and John Stuart Mill (right)

- 일반적으로 안전보건 전문가는 윤리관련 정식 교육을 받거나 지식을 가지고 있지 않고 법, 경험 또는 문화적인 배경을 바탕으로 접근하고 있음
- 안전보건 의사결정 시 대개 법을 기준으로 '정의'라는 도덕적 선을 판단
 - 하지만, 독일기업가인 Oskar Schindler는 홀로코스트(Holocaust) 당시 법을 위반하여 1,000명의 생명을 구했듯이 현실세계에서 의사결정 시 법만으로는 충분하지 않음을 보여줌
 - 지나치게 규칙이나 법의 잣대로 의사결정을 하게 되면 종종 비윤리적인 결과를 도출할 수 있음. 따라서 근대 안전보건법은 이러한 부분을 고려하고 있으며, 다시 말해 '합리적 실행가능성(reasonably practical)'을 반영하고 있음
- 영국안전보건협회(IOSH)는 네 가지 측면에서 윤리 실행코드를 제공하고 있음
 - (진실성, Integrity) 공공 신뢰와 확신이 유지되도록 전문가가 가져야 할 자질이며 정직과 법칙 준수 등과 관련이 있음
 - (능숙도, Competence) 특정분야에서 지식, 스킬과 경험의 조합을 의미하며, 컨설팅 시 자신의 능력 한계를 인지하고 이를 명확히 함

- **(존중, Respect)** 안전보건 컨설턴트는 타인의 권리와 사생활을 존중하고 배려 필요
- **(서비스, Service)** 컨설팅 지원 시 오해소지를 없애기 위해 명확하게 기록해야 하며, 사업주(고객)에게 제공하는 정보는 정확하고 적절하게 전달돼야 함

○ 비윤리적 의사결정을 피하기 위해
시스템적 접근이 필요(오른쪽 그림)



① **윤리 문제 인지** : 추진사항, 위험 우선순위 결정 또는 실행코드 위반 여부에 대한 의견 불일치 등 문제가 발생할 수 있음

② **과거 사례와 결과 참조** : 동일한 사례가 과거에 발생 했는지와 어떤 조치를 취했는지 확인

③ **가이드, 코드 및 법 관련 자료 확인** : 의사결정에 필요한 명확한 근거 마련

④ **신뢰 있는 관계자의 조언 청취 및 윤리적 접근법 적용** : 영향을 받는 관계자 또는 기관의 비밀 유지 필수

⑤ **옵션 설정** : 윤리적 접근법을 적용하고, 논란거리를 인지하여 가능한 옵션을 명확화

⑥ **상황 해결을 위한 의사결정 및 적절한 조치 이행**

⑦ **상황 재고 및 기록관리, 비밀 보장**

<시 사 점>

◇ 안전보건 전문기관이 사업장 컨설팅 지원 시 직면하는 윤리적인 문제를 지혜롭게 해결하기 위해서는 조직 내 윤리코드나 매뉴얼을 제정하고 전문가 스스로도 윤리의식 증진을 위한 다양한 노력 필요

미국, 고령화로 근로연령이 상향되는 추세에 따라 여러 세대가 함께 일하는 근로 환경에 적절한 안전보건 접근⁵⁾

□ 배 경

- 인간의 기대수명이 길어지며 경제적 또는 다양한 개인적 이유로 은퇴 연령이 계속 높아지는 추세

- 한 연구결과에 따르면 미국의 65세 이상 취업자가 2000년 5월 12.8%에서 2016년 5월 18.8%로 증가한 것으로 보고됨



- 60~65세에 이후 은퇴생활을 즐기는 인구비율은 점차 감소하고 있으며, 70~75세까지 현역으로 활동하는 비율이 증가하는 추세
- 결과적으로 사업장에서 보다 큰 연령차를 가진 근로자들이 함께 일하게 되어 안전보건관리에 새로운 도전과제를 부여

□ 고령화 안전보건 도전과제

- 건강상태 및 육체적 기능 약화로 기인한 사고예방 등 안전보건관리 필요
 - 특히 육체노동강도가 높은 직종에 고령자 취업 시 추가적인 안전보건상의 관리가 요망됨
- 신기술에 대한 친숙도
 - 고령자 일수록 스마트폰과 같은 디지털 기술에 대한 친화도가 낮음

5) <http://www.safetyandhealthmagazine.com/articles/16139-safe-at-any-age>

- 2013년도 한 조사에 따르면, 미국인의 55%가 스마트폰을 사용하는데 65세 이상에서는 이 비율이 18%에 불과
- 고령자가 신기술을 받아들이는 데 소극적인 것은 사실이나, 일단 받아들인 경우 활발히 사용하는 것으로 조사됨 ☞ 위 조사와 동일한 대상그룹에서 65세 이상자의 71%가 매일 1회 이상 인터넷에 접속

○ 함께 일하는 여러 세대들

- 미국 내에서는 밀레니엄 세대 (1981~1997 출생), X 세대(1965~1980 출생), 베이비붐 세대(1946~1964 출생), 침묵의 세대(1928~1945 출생)의 네 세대가 함께 근로현장에 공존

○ 소통

- 연령대별 문화차이, 비속어의 사용증가 등으로 세대 간 대화 장벽이 존재
- 교육정도 차이, 연령대별로 선호하는 소통 수단의 다양성으로 인해 일률적인 안전보건 교육 및 훈련 시에 그 효과에 한계가 있음
- 효과가 낮은 일반화된 범용 안전보건 교육보다는 특정 직무에 맞춤형으로 제공되는 안전보건정보에 대한 선호 및 수요가 젊은 세대에서 증가 추세

□ 모든 세대를 위한 안전보건

○ 청중에 맞는 안전보건 정보제공

- 청중이 이해하는 언어로, 청중의 관심사항을 다루고 동기부여를 할 때 효과적인 교육전달이 됨
- 개인별 또는 소그룹별 맞춤형 교육제공이 언제나 가능한 것은 아니므로, 상황에 맞는 적절한 교육기법 사용이 중요

○ 전달 방법의 조합

- 각 근로자의 개별요구에 맞는 내용과 방법으로 교육을 제공하기는 불가능하므로, 다양한 접근방법을 조합하여 활용하는 것이 가장 적절한 대책일 수 있음

○ 획일화된 전달방법 탈피

- 특정 연령대에는 특정 방법이라는 획일화된 접근법은 교육 효과 제고와 근로자 개인의 발전을 위해 도움이 되지 않음

○ 다양성 수용

- 다양성을 조직발전의 자산으로 간주하는 문화정착 필요
- 다양한 연령, 성향 및 문화적 배경을 가진 사람들을 조직에 융합시켜 성과를 내는 것은 쉬운 일이 아니나, 이것이 성공적으로 이뤄질 때 조직은 보다 큰 시너지 효과를 낼 수 있음

<시 사 점>

◇ 우리나라의 고령화 속도는 전세계에서 유례가 없을 정도로 빠르게 진행되고 있으며, 자녀들의 교육에 소득의 상당부분을 투입하고 은퇴준비가 부족한 현실과 맞물려 산업현장의 고령근로자는 점차 늘어날 것으로 예상

- 안전보건교육 이외에도 근로인력의 고령화 추세를 고려한 안전보건 정책, 산업별 및 개별사업장별 맞춤형 안전보건 대책의 수립 시행의 필요성이 보다 커지고 있으며 이에 대한 철저한 준비 요망

□ 미국안전기술자협회(ASSE), SeminarFest 2018⁶⁾

○ 개 요

- 일 시 : '18. 2. 1(목) ~ '18. 2. 8(목)
- 장 소 : 미국 라스베가스,
The Rio All-Suite Hotel
- 주 최 : 미국안전기술자협회⁷⁾



- * 1911년 설립된 비영리 단체로 전 세계 37,000명의 회원을 보유, 전 산업 분야를 대상으로 사망, 부상 및 직업병을 예방 활동을 통해 근로자들의 안전 및 건강관리 계획수립
- 목 적 : 안전보건관리 실무에 활용가치가 높은 기술 및 지식 개발 교육
- 내 용 : 안전관리 전문가 자격증 준비(Safety Management Specialist)
90개의 난이도별 OSH 관련 교육 과정 등
- 신청방법 : 공식 홈페이지, 이메일 및 전화로 신청가능하며 신청 시기에 따라 등록비용 차등 적용 (단체 교육 신청은 할인 가능)
- 등 록 비

	조기등록(Early)		일반등록(Regular)		직전등록(Late)	
	~17/12/11		17/12/11~18/01/22		18/01/23~	
	회원	비회원	회원	비회원	회원	비회원
1일	\$325	\$390	\$355	\$430	\$395	\$470
2일	\$625	\$750	\$685	\$825	\$755	\$905
3일	\$725	\$870	\$795	\$955	\$875	\$1,050

○ ASSE 교육 특징

- 작업장 내 부상, 질병, 사망 재해 감소를 위해 즉시 적용할 수 있는 실용적인 산업안전보건 기술과 지식 개발 교육에 초점

6) <http://seminarfest.asse.org/>

7) The American Society of Safety Engineers, ASSE

- 전 세계 1,200명의 안전전문가들과 심층적이고 활발한 토론 활동
- 10개 이상의 안전보건 분야에서 개발된 90개 과정 제공
- 총 4단계의 난이도로 개인의 경력과 수준에 맞추어 선택 가능
 - ① Basic level (2~5년의 경력)
 - ② Intermediate level (6~10년의 경력)
 - ③ Advanced level (10년 이상 경력)
 - ④ Executive level (경영자 과정)

○ 강의주제 및 수강

▪ ASSE 인증 과정 : 총6개 인증 프로그램

- ASSE 안전관리 인증, 안전관리 경영자 프로그램, 글로벌 안전관리 인증, ASSE 전문화 인증(사고빈도가 높은 재해에 초점을 맞춘 프로그램), ISO 45001 인증 프로그램, ASSE 위험 평가 인증 프로그램

▪ 자격증 준비, 안전관리, 위험성 평가, 안전관리 시스템 개발, 추락 방지, 국제 협력, 인간행동, 리더십 개발, 훈련 및 커뮤니케이션(스페인어 사용인력 관리, 효과적인 교육 설계), 기술(전기 안전 등) 주제로 구성

- 원하는 과목을 선택과 동시에 수강 스케줄 자동 생성. 다운로드 및 이메일 전송 기능 제공

Schedule

[Download Schedule](#) [Email Schedule](#)

Interested in a specific topic?
View the list of SeminarFest courses and their descriptions, search for topics using key words, and download or Email all your favorites.

[View Courses List](#) ☐ = Available ☒ = Selected ☐ = Conflict

[Build Schedule Tool Help](#) [Levels \(B,I,A,E\) Help](#)

TRACK	THURSDAY Feb 1	FRIDAY Feb 2	SATURDAY Feb 3	SUNDAY Feb 4	MONDAY Feb 5	TUESDAY Feb 6	WEDNESDAY Feb 7	THURSDAY Feb 8
CERTIFICATION PREP		006 Math Review for Certification Exams (B) ☒ Selected	001 ASP Exam Prep Workshop (I) ☒ Selected			005 CSP Exam Prep Workshop (A) ☒ Selected		
			009 STS Exam Prep Course- Section 1 (A) ☒ Selected			007 OHST Exam Prep Workshop (I) ☒ Selected		
			008 SMS Exam Prep Course- Section 1 (I) ☒ Selected			004 CHST Exam Prep Workshop (I) ☒ Selected		
			005 CHMM Exam Prep Workshop (I) ☒ Selected			010 SMS Exam Prep Course- Section 2 (I) ☒ Selected		
						002 CET Exam Prep Workshop (I) ☒ Selected		

[그림] 수강 과목 선택 화면

※ 본 자료 및 출처(URL포함)는 저작권 등의 문제로 인해 원본자료의 제공이 어려울 수 있으며, 웹사이트 기사를 주로 사용하므로 추후 웹사이트 링크가 손상될 수 있습니다.

※ 국제산업안전보건동향은 이메일을 통한 정기 구독이 가능합니다. 신청 및 관련 사항은 국제협력센터 (052-7030-746)로 연락 부탁드립니다.

청렴한 KOSHA가 안전한 일터를 만듭니다.