



유럽
집행위원회

브뤼셀, 28.6.2021
COM(2021) 323 최종

집행위원회로부터 유럽의회, 유럽 이사회, 유럽경제사회위원회, 및 지역위원회에 전달

직장 보건안전에 관한 EU 전략체계 2021-2027
변화하는 직업 세계에서 산업 안전보건

{SWD(2021) 148 최종} - {SWD(2021) 149 최종}

집행위원회로부터 유럽의회, 유럽 이사회, 유럽경제사회위원회, 및 지역위원회에 전달

직장 보건안전에 관한 EU 전략체계 2021-2027
변화하는 직업 세계에서 산업 안전보건

1. 유럽의 산업 안전보건

1.1. 직장 보건안전의 가치

EU 산업안전보건(OSH) 법률은 EU에 거주하는 거의 1억 7천만 명의 근로자의 보건안전을 보호하는 일에 필수적이다.¹⁾ 작업 중 보건안전 위험요인으로부터 사람들을 보호하는 일은 모든 근로자를 위한 지속적이고 꽤 좋은 근로 조건의 달성에 핵심 요소가 된다. 이를 통해 직장에서의 보건 위험성을 줄이고 EU 및 부문 전반에 걸쳐 OSH 기준을 개선할 수 있었다. 그러나, 과제가 남아 있고 Covid-19 대유행은 해결해야 할 위험성을 악화시켰다.

조약²⁾과 기본권 헌장³⁾에 명시된 근로자의 보건안전을 보호하는 것은 사람들을 위해 일하는 EU 경제의 핵심 요소 중의 하나이다. 건강하고 안전한 작업장에 대한 권리는 유럽 사회권 기둥의 원칙 10에 반영되어 있으며, 유엔의 지속 가능한 개발 목표를 달성하기 위한 기본이다.⁴⁾ 또한, 이것은 설립 중인 유럽 보건 연합(European Health Union)의 구성요소이기도 하다.

유럽 사회권 기둥 실행 계획⁵⁾에서 발표된 새로운 2021-2027 OSH 체계는 Covid-19 대유행 이후 세계의 상황에서 향후 몇 년 동안 근로자의 보건안전을 개선하는데 필요한 핵심 우선순위와 조치를 제시하는데, 이는 녹색 및 디지털 전환, 경제 및 인구통계학적 문제, 전통적인 작업장 환경에 대한 개념 변화로 표시된다.

건강하고 안전한 근로 조건은 건강하고 생산적인 노동력을 위한 전제 조건이다. 누구도 직업과 관련된 질병이나 사고로 고통받아서 안 된다. 이는 또한 EU 경제의 지속 가능성과 경쟁력 모두에서 중요한 측면이다.

1) Eurostat, lfsa_eegan2, 직원에 한함 (가족 근로자 제외)

2) https://europa.eu/european-union/law/treaties_en

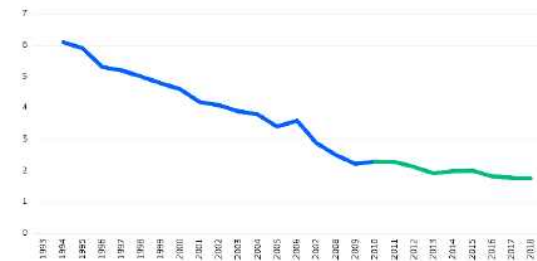
3) 유럽연합 기본권 헌장, OJ C 326, 26.10.2012, p. 391

4) <https://sdgs.un.org/goals>

5) https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/economy-works-people/jobs-growth-and-investment/european-pillar-social-rights/european-pillar-social-rights-action-plan_en

지난 30년 동안 OSH에 상당한 진전이 있었다. 즉, 1994년에서 2018년 사이에 EU에서 직장 사망 사고가 약 70% 감소하였다(그림 1). 탈산업화 및 더 나은 의료 서비스와 같은 요인이 의심할 여지 없이 이러한 감소에 이바지하였지만, EU OSH 시스템도 상당한 역할을 하였다. 이러한 진전에도 불구하고, 2018년 EU 27개국에서는 여전히 3,300건이 넘는 사망 사고와 310만 건의 비치명적 사고가 발생했으며, 매년 200,000명이 넘는 근로자가 업무 관련 질병으로 사망한다.

그림 1: EU의 직장 사망 사고 - 1994-2018 (직원 100,000명당 사례)

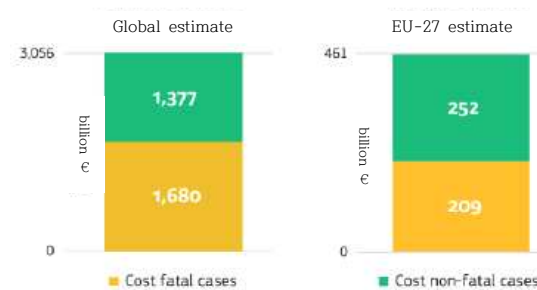


출처: Eurostat, EU-15 (1994 - 2009)의 공통 경제 부문 및 EU-27 (2010 - 2018)의 모든 경제 부문에 대한 데이터.

이것은 인간에게 엄청난 고통을 가져온다. 따라서 근로자에 대한 보호 기준을 유지하고 개선하는 것은 지속적인 과제이자 필요하다.

그림 2: 업무 관련 부상 및 질병으로 인한 사회 비용, 2019년(십억 유로)

보건과 복지 외에도, 높은 수준의 근로자 보호에 대한 강력한 경제적 근거가 있다. 업무 관련 사고 및 질병으로 인해 EU 경제는 연간 GDP의 3.3%가 넘는 손실을 입는다.⁶⁾ (2019년 약 4,600억 유로)(그림 2). 이러한 수치 뒤에 숨어 있는 복지 비용은 정량화할 수 없지만, OSH의 우수 관행은 기업의 생산성, 경쟁력 및 지속 가능성을 높이는 데 도움이 된다. 추정치에 따르면 OSH에 투자한 1유로당 고용주의 수익은 약 2배이다.⁷⁾⁸⁾



출처: "업무 관련 사고 및 질병 비용의 국제적 비교"(EU-OSHA, 2017), Eurostat 및 World Bank 데이터를 기반으로 한 추정.

EU 경제의 중추인 중소기업의 특정 요구를 충족시키는 견고한 OSH 지원 구조는 지속 가능한 경제와 EU 전체에서 OSH의 성공에 중요한 기여를 할 것이다. 좋은 OSH는 또한 의료 비용 및 기타 사회적 부담을 감소하는 반면, 열악한 OSH는 개인, 기업과 사회에 높은 비용을 발생시킨다.

코로나-19 대유행은 OSH가 근로자의 보건을 보호하고, 우리 사회의 기능을 유지하며, 중요한 경제 및 사회 활동의 연속성을 위해 얼마나 중요한지를 보여주었다. 따라서, 생산성 회복 및 재활성화로 가는 길에는 산업 안전보건을 최전선에서 유지하고 OSH와 공공보건 정책 간의 시너지를 개선하기 위한 새로운 진 책무도 포함되어야 한다.

6) 이 수치는 EU GDP를 곱한 EU 노동 인구의 총 노동 연수에서 장애 조정 수명(DALY)의 백분율을 사용하여 계산되었다. DALY는 치명적 및 비치명적 업무 관련 사고 및 질병에 대해 사망한 연수(YLL)와 장애가 있는 연수(YLD)를 합산하여 계산된다.

7) 유럽 집행위원회, 고용, 사회 문제 및 포용 집행위원회 총국, '직장 사고 및 업무 관련 질병으로 인한 사회 경제적 비용 - 최종 보고서', 2011년.

8) Tompa, E. "IWH 경제 분석에서는 실리카 분진 노출을 줄이기 위해 여러 방법을 조합할 것을 권장함.", At Work, 101호, 2020년 여름: 토론토 근로 및 보건 연구소(Institute for Work & Health, Toronto.)

1.2. EU 직장 시스템

두 가지 요소가 OSH에 대한 EU 접근 방식의 성과를 설명하는 데 도움이 된다. 첫째, EU와 회원국은 직업상의 위험을 해결하기 위한 예방 및 보호 방안을 정하기 위해 선진 규제 시스템을 개발하였다. 둘째, 노동자, 고용주, 정부가 EU 및 국가 차원에서 이러한 OSH 방안의 개발 및 이행에 밀접하게 관여하는 삼자간 접근 방식에 의존한다. 더욱이, 특히 소상공인과 중소기업에 제공되는 지속적 지원은 OSH 규칙을 올바르게 적용하는 데 도움이 된다.

EU OSH 법률의 체계는 체계 지침과 시간이 지나면서 개발된 24개의 구체적인 지침으로 구성된다. 1989 유럽 직장 안전보건에 관한 체계 지침⁹⁾은 EU 전역에서 공통 원칙과 최소 표준의 기초이다. 이 지침은 위험성 예방 문화에 중점을 두고 다음 사항에 대한 고용주의 의무를 정한다: (i) 위험성 평가; (ii) 예방 방안 (iii) 근로자에게 OSH 정보 제공; (iv) 훈련; (v) 상담; 및 (vi) 균형 잡힌 참여. 이러한 의무는 모든 부문과 직업에 적용되며 공공 및 민간 고용주 모두에게도 적용된다. 구체적인 지침은 특정 위험, 그룹 및 설정을 다룬다¹⁰⁾.

EU OSH 법률은 국가 정부 대표, 노동조합, 및 고용주 조직으로 구성된 삼자 기구인 직장 안전보건 자문 위원회(ACSH)¹¹⁾와 긴밀히 협력하여 개발되었다. 유럽 직장 안전보건청(EU-OSHA)은, 유사한 국가별 인터넷 기반 도구와 함께, 다음과 같은 지침과 도구를 제공한다: (i) 주로 중소기업(SME)을 대상으로 하는 부문별 정보를 제공하는데, 이는 중소기업이 EU에서 근로자의 대다수를 고용하고, 종종 산업 보건안전을 보장하기 위해 더 높은 장애물에 직면하기 때문임; 및 (ii) 위험성 평가 프로세스의 모든 단계를 통해 고용주를 안내함¹²⁾. 선임 근로감독관 위원회 (SLIC)¹³⁾는 EU OSH 법률 시행에 관한 의견을 제공하고 근로감독 관행에 대한 지식 공유를 촉진한다.

9) 직장 근로자의 안전보건 개선을 장려하는 방안의 도입에 관한 1989년 6월 12일의 이사회 지침 (89/391/EEC).

10) 2013-2017 기간의 체계 지침 및 관련 EU OSH 지침의 이행은 첨부된 직원 작업 문서 SWD(2021) 148/2에 나와 있다.

11) 2003년 7월 22일 직장 안전보건에 관한 자문 위원회를 설립하는 위원회 결정(2003/C 218/01) 2003년 9월 13일의 OJ C 218.

12) 예를 들어, 현재까지 250개의 온라인 대화형 위험 평가(OiRA) 도구가 발표되었으며, 70개 이상이 개발 중이다. 173000 건을 넘는 위험성 평가가 이러한 도구들을 사용하여 수행되었다.

13) 회원국 근로감독 기관을 대표함

1.3. 이전의 전략체계 및 광범위한 협의에 기반

지금까지 거의 20년 동안, EU OSH 전략체계는 국가 당국과 사회적 파트너가 OSH 목표를 결정하는 방식에서 중추적인 역할을 해왔다. 이러한 목표에는 (i) 공통 우선순위에 대한 조정 증대; (ii) 협력 촉진, (iii) OSH에 대한 투자 유발, 및 (iv) 작업장 차원에서의 구체적인 조치 촉진이 포함된다.

업무 관련 질병 예방, 인구통계학적 변화 해결 및 법률 시행과 같은 2014-2020 전략체계의 핵심 우선순위¹⁴⁾가 국가체계 전체에 반영되었다.¹⁵⁾ 이전 전략체계에 따른 EU 차원의 일부 핵심 성과에는 다음이 포함된다: (i) 발암 물질 및 돌연변이 지침¹⁶⁾에 대한 3번의 업데이트 및 네 번째 업데이트 제언; (ii) 노출 한계치 및 생물학적 제제 영역을 포함하여 4개 지침의 현대화 업데이트; (iii) COVID-19 관련 사항을 포함하여, 고용주를 위해 널리 사용되는 수많은 EU-OSHA 지침 및 온라인 도구; 및 (iv) SLIC에서 개발한 검사 안내서 및 도구.

이 전략체계는 2014-2020 직장 보건안전에 관한 EU 전략체계의 이행으로 달성한 성과에 대한 점검 활동을 기반으로 한다. 점검 활동으로 인해 다음과 같은 관점에서 전략체계의 단기 이행과 관련된 수많은 문제가 확인되었다: (i) 회원국의 자원 제약; (ii) 직업병, 인구통계학적 변화, 심리사회적 위험성 및 근골격 장애에 관한 관심을 높일 필요성; 및 (iii) 근로감독국과 회사 모두가 OSH 표준을 개선하도록 도울 필요성.

이 전략체계는 또한 광범위한 이해 관계자의 의견을 기반으로 하며, 이행에 대한 모든 행위자의 책무를 반영한다. 준비작업은 국가 OSH 전략에 관한 EU-OSHA 보고서, 구체적인 평가 보고서, 및 선진 조사 도구에 의해 다져졌다. 체계에 관한 주요 추가 의견은 다음에서 나왔다: (i) 여러 이사회의 결론¹⁷⁾; (ii) 유럽의회의 보고서¹⁸⁾, 권장 사항, 청문회 및 기타 교류; (iii) 사회적 파트너, 및 독립적인 전문가와의 교류 (iv) 공개된 공공 협의의 답변; 및 (v) ACSH의 의견.

14) 직장 안전보건에 관한 유럽 전략 2014-2020, COM (2014) 332 최종본에 대해 집행위원회로부터 유럽의회, 유럽 이사회, 유럽경제사회위원회, 및 지역위원회에 전달

15) EU 보고서의 산업 안전보건 분야의 국가 전략. EU-OSHA 2019.

16) 직장에서 발암 물질 또는 돌연변이 유발 물질에 대한 노출과 관련된 위험성으로부터의 근로자 보호에 관한 2004년 4월 29일 유럽의회와 이사회의 지침 2004/37/EC

17) 2019년 6월 13일의 이사회 결론 '변화하는 근로 세계': 새로운 형태의 근로에 대한 성찰과 근로자의 안전보건에 미치는 영향'(루마니아 의장); 2019년 12월 10일의 이사회 결론 '직장 보건안전에 관한 새로운 EU 전략체계: EU에서 산업 안전보건의 이행 강화'(핀란드 의장); 2020년 6월 8일의 이사회 결론 '직장에서의 복지 향상'(크로아티아 의장)

18) 유럽의 사회권 기동에 관한 2017년 1월 19일의 유럽의회 결의안(2016/2095(INI)); 공정 전환을 위한 강력한 사회적 유럽에 대한 2020년 12월 17일의 유럽의회 결의안(2020/2084(INI))

또한, 이 준비작업은 2013-2017 기간 동안 직장 근로자의 안전보건에 관한 체계 지침 89/391/EEC 및 23개의 관련 EU 지침의 실질적인 이행에 대한 평가에서 제공한 정보를 기반으로 한다.

직원 작업 문서¹⁹⁾와 이 의사소통에 수반되는 개요 보고서²⁰⁾는 이러한 결과를 요약한다.

2. 업데이트된 OSH 비전 - 3가지 핵심 목표

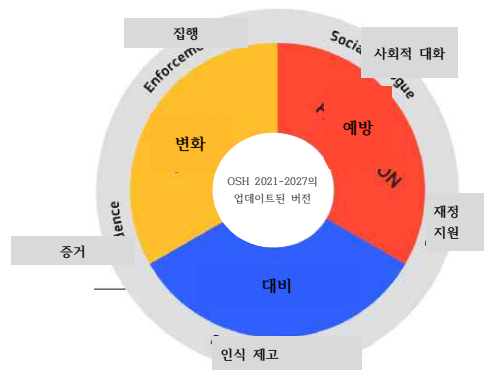
이전 체계의 우선순위는 오늘날에도 여전히 유효하다. 그러나, 작업장이 점점 더 빨라지는 경제, 인구 통계, 작업 패턴 및 사회 전반의 변화에 맞추려면 EU의 추가 OSH 조치가 필요하다.²¹⁾ EU 근로자의 특정 부분에 대해, 작업장의 개념은 더 유동적으로 되어가고 있지만 새로운 조직 형태, 비즈니스 모델 및 산업이 등장함에 따라 더욱 복잡해지고 있다. COVID-19 대유행은 이러한 복잡성을 강조하고 OSH와 공공 보건 정책의 상호 관련성이 그 어느 때보다 높아지게 만들었다.

따라서 전략체계는 향후 몇 년 동안 세 가지 핵심 교차 목표에 중점을 둔다.

- 녹색, 디지털 및 인구통계학적 전환으로 인해 발생하는 새로운 직업 세계의 변화에 대한 예상 및 관리;
- 작업장 사고 및 질병의 예방 개선;
- 잠재적인 미래 보건 위기에 대한 대비 강화.

이러한 목표를 달성하려면 EU, 국가, 부문 및 회사 차원에서의 조치가 필요하다.

이 세 가지 목표의 이행은 다음을 통해 뒷받침된다: (i) 사회적 대화; (ii) 증거 기반의 강화; (iii) 집행 강화; (iv) 인식 제고; 및 (v) 재정 지원.



19) SWD(2021) 148/2.

20) SWD(2021) 149/2.

21) ESENER 2019.

2.1. 변화 예측 및 관리

많은 업무와 업무패턴, 일터의 성격이 바뀌고 있다. 녹색과 디지털 전환에 힘입어 10년 전에는 존재하지 않던 일자리가 등장했다.

유럽

그린딜

https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en, EU 디지털 전략

https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age_en, 및 유럽을 위한 새로운 산업 전략

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:520DC0102>가 함께 생성될 것이다.e 주요 투자, (ii) 성장,

혁신 및 일자리 창출에 기여

변화

그리고 (iii) 근로자, 기업 및 자영업자에게 유연성과 기회를 제공한다. 2021-2027년 EU 예산 1조 8천억 유로(Next Generation 포함)EU는 이러한 이니셔티브를 지원하고 지속 가능한 회복에 기여할 것이다. 동시에, 유럽의 고령화 노동력 형태의 인구통계학적 변화는 지속적인 성찰과 대응을 필요로 한다. 산업 보건과 안전은 이에 필수적인 역할을 하며, 근로자들이 나이가 들면서 작업 환경과 업무를 그들의 특정한 요구에 맞추고 위험을 최소화하는 것이 필요하다. 따라서 노령화에 관한 그린페이퍼²²⁾는 고령 노동자의 노동시장 참여 조건을 포함한 토론을 시작했다.

기술의 발전은 노동자들에게 그들의 삶과 경력의 모든 단계에서 새로운 기회를 제공할 수 있다. 디지털 기술은 장애인 근로자 또는 고령 근로자를 포함한 근로자와 고용주에게 건강과 복지를 지원하는 디지털 지원 솔루션을 제공할 수 있다. 이러한 기술적 발전은 여성과 남성 모두에게 일과 삶의 균형을 개선할 수 있는 기회를 제공하고 접근 가능한 도구, 인식 향상 및 보다 효율적인 검사를 통해 OSH 구현을 지원할 수 있다. 로봇화, 인공지능의 사용, 원격 작업의 확산은 폐수 시스템, 매립지 또는 농업 시설과 같은 고도로 오염된 지역의 작업과 같은 위험한 작업의 위험을 감소시킨다. 그러나 신기술은 또한 (i) 작업 수행 시기와 장소의 불규칙성 증가, (ii) 새로운 도구 및 기계와 관련된 위험으로 인해 많은 문제를 제기한다. 기후 변화는 또한 증가된 주변 온도, 대기 오염 및 극한 기후를 포함하여 노동자들의 안전과 건강에 영향을 미칠 수 있다.

• 친환경 및 디지털 전환의 맥락에서 EU OSH 규칙 현대화 및 단순화

EU OSH 법률은 이미 산업, 장비 및 작업장의 변화로 인해 발생하는 많은 위험을 포괄하고 있다. 최근 몇 년 동안 개인 보호 장비, 선상 의료, 작업 중인 생물학적 작용제, 화학 물질에 대한 노출을 다루는 4가지 OSH 지침이 현대화되었다.²³⁾

22) https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/1_en_act_part1_v8_0.pdf

23) 개인 보호 장비(심의회 지침 89/656/EEC), 선상용기 의료(심의회 지침 92/29/EEC), 작업 중인 생물학적 에이전트(유럽 의회 및 이사회 지침 2000/54/EC), 제5차 지침(Commission 2019/18 31).

위원회는 또한 디지털화와 근로자의 건강과 안전에도 관련된 기계의 사용으로 인한 위험을 다루는 기계 지침의 개정을 제안했다.²⁴⁾ 고용, 근로자 관리, 자영업 접근에 사용되는 특정 AI 시스템의 위험을 다루는 AI에 대한 첫 번째 법적 틀도 제안하고 있다²⁵⁾. 그럼에도 불구하고, 특히 디스플레이 화면 장비와 작업장에서 중요한 기술적 발전과 고령화 노동력의 개발 필요성과 역량에는 추가적인 관련 법률 업데이트가 필요하다. 산업 5.0²⁶⁾은 유럽 산업이 어떻게 노동자의 권리와 요구를 기술적 진보와 지구적 경계와 조화시켜 녹색과 디지털 전환을 이끌 수 있는지에 대한 비전을 제시한다.

digitalisation을 통해 다른 이들 사이에서 금지, 인구의 중요한 증가 원인으로 일하고, 일의 형태를 바꾸는 것 또한 새롭고 업데이트된 OSH 해결책을 요구할 것이다. 이동 및 다른 무선 첨단 기술의 빠른 전개와 같은 기기의 작업 목적의 사용 증가 광학 복사 및 전자기장에 근로자들의 노출, 더 강력한 가전 제품의 경우 가능한 건강상의 부작용의 추가 분석이 필요하다

위원회는 특히 인터넷을 사용할 수 있는 주문형 경제와 관련된 새로운 형태의 업무 및 비즈니스 모델의 전반적인 개발을 따르고 있다. 소셜파트너 2단계 컨설팅을 시작했으며 소셜파트너끼리 협의할 의사가 없는 한 2021년 말 디지털 플랫폼을 통해 일하는 사람들의 근로조건 개선을 위한 시책을 내놓을 예정이다.²⁷⁾ 이 이니셔티브의 핵심 목표 중 하나는 플랫폼을 통해 일하는 모든 사람의 건강 및 안전 측면에서 적절한 작업 조건을 보장하는 것이다. 이를 통해 자영업 자격이 없는 근로자에게 적용되는 OSH 취득과 관련한 상황이 눈에 띄게 명확해질 것이다.

유럽 그린딜과 지속가능성을 위한 EU 화학전략에 따른 여러 이니셔티브에 대한 이행이 시작됨에 따라,²⁸⁾ 기존 및 신흥 부문에 사용되는 특정 위험 물질의 현재 한계값을 검토할 필요가 있다.²⁹⁾ 이는 녹색 전환의 문제와 업무 관련 질병, 특히 암 예방과 관련이 있다(섹션 2.2 참조). 재생에너지 기술과 배터리 생산에 자주 사용되는 두 가지 위험물질인 납과 코발트의 경우 한계치를 검토하거나 코발트의 경우 한계치를 설정해야 한다는 새로운 과학데이터가 나왔다.

24) <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/2019-Revision-of-the-Machinery-Directive>

25) <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/proposal-regulation-laying-down-harmonised-rules-artificial-intelligence>

26) https://ec.europa.eu/info/news/industry-50-towards-more-sustainable-resilient-and-human-centric-industry-2021-jan-07_en

27) <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=522&furtherNews=yes&newsId=10025>

28) <https://ec.europa.eu/environment/pdf/chemicals/2020/10/Strategy.pdf>

29) <https://echa.europa.eu/oels-activity-list/-/substance-rev/25140>

또 다른 그러한 물질은 석면이다. 석면에 노출되는 것은 유럽 그린딜의 맥락에서 건물을 기후 중립적인 미래에 적합하게 만드는 것을 목표로 하는 리노베이션 물결에서 건강 위험 요소가 될 것이다.³⁰⁾ 그것은 더 이상 EU에서 생산되거나 사용될 수 없지만, 수년 전에 사용된 석면을 제거해야 하는 건물의 개조를 하는 노동자들에게는 레거시 문제가 있다. 유럽에서 매년 약 88,000명의 석면 노출이 발생하며, 직장에서 발병한 폐암의 55-85%를 차지하며, 이 노출로 인한 사망률은 2020년대 후반과 2030년대까지 계속 증가할 것으로 추정된다.³¹⁾ 보호, 계획, 훈련의 측면에서 엄격한 의무들이 이미 고용주들에게 적용되어 있다. 다만 최근 과학적 증거에 비춰 석면 노출한계치를 낮출 필요가 있다. 이를 위해 위원회는 이러한 전략적 틀과 병행하여 소셜파트너와 2차 협의를 진행하고 있습니다.³²⁾

• **심리사회적 위험에 초점을 맞춘다.**

대유행 이전, EU의 정신 건강 문제는 8400만 명의 사람들에게 영향을 미쳤다. ³³⁾ EU 노동자의 절반은 스트레스를 직장에서 흔히 볼 수 있는 것으로 생각하고 있으며 스트레스는 전체 근무일수의 약 절반에 기여하고 있다. 관리자의 거의 80%가 업무 관련 스트레스에 대해 우려하고 있습니다.³⁴⁾

대유행의 결과로,³⁵⁾ 노동자들은 원격으로 풀타임으로 일하기 시작했다.³⁶⁾ 이는 일과 사생활 사이의 전통적인 경계를 흐리게 하고, 영구적인 연결성, 사회적 상호작용의 부족, ICT 사용 증가와 같은 다른 원격 작업 트렌드와 함께 심리사회적이고 인간공학적인 위험을 추가로 증가시켰다.

증거는 심리사회적 복지에 대한 위험을 다루기 위해서는 작업 환경의 변화를 암시하는 다양한 단계의 과정이 필요하다는 것을 시사한다. 유럽 위원회는 이러한 과제를 해결하기 위한 프로젝트에 자금을 지원하고 있다. 이 프로젝트는 직장에서 정신건강을 증진하고 정신질환을 예방하기 위한 개입을 개발하고 실행하는 것을 목표로 한다. 특히 Horizon 2020 프로젝트는 “Magnet4Europe”³⁷⁾ 그리고 “EMPOWER”³⁸⁾ 혁신적인 결과를 제공할 것으로 기대됩니다. 보건 또는 관리 분야의 필수 근로자를 위한 “응답” 프로젝트는 COVID-19 대유행으로 인한 정신 건강의 부정적인 영향을 다루는 것을 목표로 한다.³⁹⁾

30) 유럽 의회, 이사회, 유럽 경제 사회 위원회 및 지역 위원회와의 커뮤니케이션: 유럽을 위한 리노베이션 물결 - 건물 녹색화, 일자리 창출, 생활 개선, COM/2020/662 결승

31) 에너지 리노베이션에서 석면 관련 작업(자체 이니셔티브 의견)
<https://www.eesc.europa.eu/en/news-media/news/workers-health-should-not-be-jeopardised-order-make-buildings-energy-efficient>.

32) 상담 문서는
https://ec.europa.eu/social/main.jsp?advSearchKey=consultationsocialpartners&mode=advancedSubmit&catId=22&doc_submit=&policyArea=0&policyAreaSub=0&country=0&year=0#navItem-1에 게시됩니다.

33) https://ec.europa.eu/health/sites/default/files/state/docs/2018_healthatglance_rep_en.pdf

34) Eurofound 및 EU-OSHA(2014), 유럽의 심리사회 위험: 룩셈부르크 유럽 연합 출판국(European Union of Publications Office, Luxemburg)의 유행과 예방 전략.

35) EU의 취업자 10명 중 1명이 원격, 정규직, 또는 때때로, 그리고 일반적으로 정보통신기술(ICT) 및 지식집약적 분야에서 높은 숙련도의 직업에 종사했던 2020년 초와 비교된다.

36) https://ec.europa.eu/jrc/sites/jrcsh/files/jrc120945_policy_brief_-_covid_and_telework_final.pdf

37) <https://cordis.europa.eu/project/id/848031>

38) <https://cordis.europa.eu/project/id/848180>

39) <https://www.respond-project.eu>

위원회는 다음을 수행할 것이다.

- 2023년까지 작업 공간 지침⁴⁰⁾ 및 디스플레이 화면 장비 지침⁴¹⁾을 검토하여 디지털화와 관련된 OSH 입법 프레임워크를 현대화합니다.
- 다음에 대한 보호 한계값 제안:
 - 2022년 작업 중 석면 지침의 석면;⁴²⁾
 - 2022년 화학 작용제 지침의 납 및 다이이소시아네이트.;⁴³⁾
 - 2024년 1분기 발암물질 및 뮤타겐스 지침의 코발트.
- 특히 심리사회학적, 인체공학적 위험을 포괄하는 안전하고 건강한 디지털 미래를 만들기 위한 "EU-OSHA 건강한 직장 캠페인" 2023-2025를 시작합니다.
- 회원국 및 사회적 파트너와 협력하여 근로자의 정신건강과 관련된 새로운 이슈를 평가하고 2022년 말 이전에 행동지침을 제시하는 직장에서 정신건강과 관련된 비입법적 EU 차원의 이니셔티브를 준비한다.
- 녹색 및 디지털 직업 및 프로세스와 관련된 분석 기반, 전자 도구 및 지침을 개발한다.⁴⁴⁾ 여기에는 특히 심리사회 및 인체공학적 위험이 포함된다.
- 전문가 패널에게 효과적인 건강 투자 방법에 대해 질문하고⁴⁵⁾, 2021년 말까지 의료 종사자 및 기타 필수 종사자의 정신 건강 지원에 대한 의견을 제시합니다.
- 유럽 의회 결별권에 대한 결의안의 적절한 후속 조치 보장⁴⁶⁾.

위원회는 회원국에 다음을 요구한다.

40) 1989년 11월 30일의 위원회 지침 89/654/EEC는 작업장에 대한 최소 안전 및 보건 요건과 관련된 다.

41) 1990년 5월 29일 위원회 지침 90/270/EEC는 디스플레이 스크린 장비 관련 작업에 대한 최소 안전 및 보건 요건을 규정하였다.

42) 2009년 11월 30일 유럽 의회 및 이사회 지침 2009/148/EC. 작업 중 석면 노출과 관련된 위험으로부터 근로자 보호에 관한 지침.

43) 1998년 4월 7일 위원회 지침 98/24/EC는 작업 중인 화학 물질과 관련된 위험으로부터 근로자의 건강과 안전을 보호하는 내용을 담고 있다.

44) EU-OSHA와 협력하여 디지털화 및 심리사회적 위험에 대한 2021-2024 OSH 개요

45)

https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/expert_panel/docs/mandate_workforce_mental-health_en.pdf

46) https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0021_EN.html

- 녹색 및 디지털 전환과 관련된 OSH 위험 및 기회를 해결하기 위해 소셜 파트너와 협의하여 국가 법률 프레임워크를 업데이트합니다. 회원국은 법률 위반을 방지하고 탐지하여 노동 검사를 보다 효율적으로 만들기 위해 디지털 도구의 사용에 초점을 맞추어야 한다.
- 직업 심리사회학 및 인체공학적 문제를 다루는 '동료 리뷰'를 주최합니다.
- 분야 간 정신적, 심리적 위험 상황에 대한 모니터링 및 데이터 수집을 강화합니다.

위원회는 소셜 파트너를 다음과 같이 초대한다.

- 2023년까지 디지털 노동 시장과 관련된 새로운 OSH 문제, 특히 심리사회적 및 인체공학적 위험을 해결하기 위해 산업과 부문 간 수준에서 조치를 취하고 기존 계약을 갱신한다.
- 디지털화에 관한 유럽 소셜 파트너 프레임워크 계약을 토대로 텔레워크, 디지털화 및 단절 권리로 인해 제기되는 문제를 해결하기 위해 공동적으로 합의된 솔루션을 찾아보십시오.⁴⁷⁾

2.2. 업무관련 질병 및 사고예방 개선

EU의 작업 관련 사망에 대한 비전 제로 접근법에 따라 작업 관련 사망을 최대한 줄이기 위해 모든 노력을 전개해야 한다.⁴⁸⁾ 이를 위해 조직과 근로자 개개인의 예방문화를 강화하는 전략적 프레임워크가 마련된다. 업무 관련 사망을 예방하는 것은 다음과 같은 방법으로도 가능합니다.

예방

(i) 작업장에서의 사고 및 사망에 대한 철저한 조사, (ii) 이러한 사고 및 사망의 원인 확인 및 해결, (iii) 업무 관련 사고, 부상 및 직업 질병과 관련된 위험에 대한 인식 향상, (iv) 기존 규칙 및 지침의 시행 강화. '아슬아슬한 사고'와 중대한 사고로부터 얻은 교훈과 이러한 사건에 대한 정보 교환은 EU 전체의 분석과 예방으로 이어질 것이다. 예를 들어, EU의 농림 분야에서 사고와 사망자의 수는 용납할 수 없을 정도로 높다. 이와 관련해 농가의 사고·사망 건수에 대한 신뢰할 수 있는 자료는 물론, 농장에 거주하는 다른 가족 및 아동의 잠재적 위험요소를 포함한 종합적인 인식제고가 필수적이다.

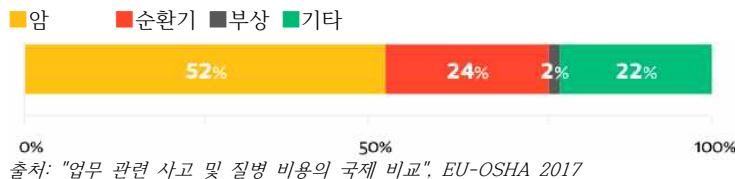
업무 관련 사망 원인

47) https://www.etuc.org/system/files/document/file2020-06/Final%2022%2006%2020_Agreement%20on%20Digitalisation%202020.pdf

48) 유럽 의회는 2020년 12월 17일 정의로운 전환을 위한 강력한 사회적 유럽(2020/2084(INI))에 대한 결의안을 통해 회원국들이 2030년까지 업무 관련 사망을 제거하고 업무 관련 질병을 줄일 것을 요구하고 있으며, 위원회는 새로운 OSH 전략을 통해 이러한 목표를 달성할 것을 요구하고 있다.

EU에서 암은 업무 관련 사망의 주요 원인이다. 발암물질은 매년 직장에서 약 10만 명의 직업 암 사망에 기여한다. 직장에서의 암 퇴치를 위한 조치들은 지속 가능한 암 예방, 치료, 관리에 대한 새로운 EU의 접근법을 제시하는 유럽의 심장 박동 암 계획의 핵심 요소들이다.⁴⁹⁾ 업무 관련 암 퇴치를 위한 EU의 약속은 또한 발암물질 2020-2024에 관한 로드맵의 전략과 일치한다.⁵⁰⁾ 이 전략은 회원국들과 사회 파트너들이 EU 수준에서 채택된 한도값과 다른 조항들을 신속하게 이행하여 26가지 위험 물질에 대한 노출을 제한하고 그에 따라 26가지 위험 물질에 대한 근로 조건을 개선한다. 약 4천만 명의 노동자.

그림 3: EU의 업무 관련 사망 원인(%)⁵¹⁾



근로자 보호를 개선하는 또 다른 중요한 측면은 심장병이나 뇌졸중과 같은 직업 순환기 질환을 다루는 것이다. 순환기 질환은 EU에서 업무 관련 사망의 두 번째 큰 원인이지만(그림 3) 근본적인 원인과 업무 관련 위험과의 연관성에 대해서는 알려진 바가 거의 없다. 이것은 직장에서 적절한 예방 조치의 배치를 방해합니다. EU와 국가 차원 모두에서 일하는 건강 증진뿐만 아니라 추가 연구와 데이터 수집이 우선되어야 한다. 이러한 조치는 또한 EU의 수백만 명의 근로자에게 영향을 미치는 근골격계 질환(MSD)을 포함해야 한다.⁵²⁾ 일과 관련된 MSD는 최악의 경우 장애를 초래할 수 있으며, 보통 단일 원인에 의해 유발되는 것이 아니라 물리적, 심리사회적, 조직적, 개별적 요인의 조합과 관련이 있다.

• 유해물질

유해물질은 거의 모든 직장에서 발견될 수 있으며, EU의 수백만 명의 노동자들이 매일 이 물질에 노출되어 있다.

전반적으로 과학적 평가, 3자 ACSH와의 협의 및 모든 이해당사자의 긴밀한 참여를 기반으로 위험물질을 다루는 과정은 시간과 자원이 집약적임에도 불구하고 성공적이라는 것이 입증되었다. 이 전략적 프레임워크에 따라, 위험 물질을 다루는 방법론은 의사결정 과정에서 OSH 한계값을 확립하는 데 있어 추가적인 효율성을 식별하기 위해 계속 갱신될 것이다. 또한, 위원회는 '하나의 물질, 하나의 평가' 접근법과 업데이트된 더 나은 규제 접근법에 따라 근로자의 보호를 보장하기 위해 OSH와 REACH⁵³⁾ 규제 사이의 접점을 지속적으로 효율화할 것이다.

발암물질 및 뮤타겐스 지침(CMD)에 따른 아크릴로니트릴, 니켈 화합물 및 벤젠⁵⁴⁾의 제한에 대한 현재 진행 중인 입법 절차는 1백만 명 이상의 근로자들의 발암물질 및 돌연변이 유발 물질로부터 보호를 강화하는 데 도움이 될 것이다. 또한 ACSH는 유해 화학 물질에 대한 최신 한계값을 보장하기 위해 CMD 및 화학 작용제 지침에 따라 우선적으로 다루어야 할 물질을 식별하고 있다.

49) https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/non_communicable_diseases/docs/eu_cancer-plan_en.pdf

50) <https://roadmaponcarnogens.eu/>

51) 유럽 연합의 수치는 2021년 이전으로 거슬러 올라가며, 따라서 영국도 포함된다.

52) <https://healthy-workplaces.eu/en/about-topic/what-issue>

53) 화학물질의 등록, 평가, 허가 및 제한 규정

(https://ec.europa.eu/environment/chemicals/reach/reach_en.htm).

54) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0571>

유럽의회의 요구에 따라 재생독성물질에 노출된 노동자 보호를 업데이트하고 확대하는 것이 우선시 될 것이다. 생식독소는 (i) 성기능과 생식능력에 미치는 영향과 (ii) 태어나 자손의 발달에 미치는 영향의 두 가지 다른 그룹을 가질 수 있다. 이것들은 심각한 건강상의 위험이며, 임신한 아이들의 자발적인 낙태, 사산, 인지 발달 장애로 이어질 수 있다. 최악의 시나리오 추정치에 따르면, 생식독성 물질은 매년 최대 1274건의 새로운 생식 질환 사례의 원인이 될 수 있으며, 이로 인해 연간 3억8100만 유로의 경제적 비용이 발생할 수 있다. 납은 재독성 물질로 인한 질병의 가장 큰 원인이다.⁵⁵⁾ 따라서 납에 대한 구속한계 값 강화에 대한 다가오는 제안은 재생독성 물질을 다루는데 있어 중요한 진전이 될 것이다. 그러나, 주요 독극물들이 시급히 다뤄져야 할 구체적인 목록을 작성하는 것 또한 필수적일 것이다. 동시에, ACSH 화학 실무자는 한계값 설정 방법론뿐만 아니라 생식독성 물질과 유해 의약품 제품을 CMD에 추가할 필요성에 대해 계속 논의할 것이다.

유럽의회와 이해관계자들은 또한 위험한 의약품뿐만 아니라 다른 위험에 노출된 의료진을 보호할 필요가 있다고 강조했다. 유럽 위원회와 EU-OSHA는 효율적인 의료 제공의 일환으로 이러한 위험을 해결하는 방법에 대한 광범위한 연구와 전문가 및 이해관계자와의 대화를 시작했다. 이로 인해 추가적인 교육, 지침 및 지침이 매우 필요하고 이 문제를 해결하기 위한 구속력 있는 법률을 제정하는 데 어려움이 있음을 드러냈다.

직장 내 건강 증진

건강한 노동력은 강하고 탄력적인 경제와 사회의 근본적 기반이다. 직장에서 건강한 라이프스타일 선택을 장려하면 결근, 질병 및 비전염성 질병(암, 비만, 심혈관 질환, 당뇨병 등)의 발생을 상당히 줄일 수 있다. 예를 들어, 유럽의 암 극복 계획을 통해, 암 위험과 결정 요인에 대한 건강 문해 능력을 향상시키기 위한 조치들이 시작될 것이며, 근로자를 포함한 사람들이 더 건강한 선택을 하는데 필요한 정보와 도구를 제공할 것이다.

55) 생식독성 화학물질에 대한 연구. <https://ec.europa.eu/social/>.

모두를 위한 작업영역

성별 차이와 불평등을 포함한 다양성을 인식하고 노동력의 차별과 싸우는 것은 직장에서 위험을 평가할 때를 포함하여 여성과 남성 근로자 모두의 안전과 건강을 보장하는 데 필수적이다. 예를 들어, 대우행은 잘못 적응된 도구와 장비(예: 남성을 위해 설계된 개인 보호 장비를 착용해야 하는 의료 분야의 여성)의 위험과 가장 불리한 사람들을 포함한 모든 근로자들이 완전히 이해할 수 있도록 정확하고 적시에 쉽게 이해할 수 있는 정보를 제공할 필요성을 강조했다.^e 직장의 규칙과 권리를 행사한다. 조치를 위한 위험을 평가하고 우선순위를 정할 때 (i) 근로자의 협의에서 성별 대표성, (ii) 직원의 개인적 상황에 맞게 조정된 교육, (iii) 오랫동안 간과되거나 '경미한 일'로 간주되어 온 직업의 위험 인식(예: 보호자 또는 c)을 보장함으로써 성별 편향을 피할 수 있는 조치가 권장된다.아위다.

2021-2030년 장애인권리위원회 전략에 따라⁵⁶⁾, 위원회는 장애인의 노동시장 성과를 개선하기 위한 패키지를 제시할 것이다. 이번 패키지에는 직장 내 건강과 안전 확보, 만성질환자나 사고 피해자를 위한 직업재활 방안에 대한 상호학습 안내와 지원이 담길 예정이다.

직장 폭력, 괴롭힘, 차별은 성별, 나이, 장애, 종교 또는 신념, 인종 또는 민족적 기원, 성적 성향에 따라 영향을 받을 수 있으며, 따라서 영향을 받는 사람, 가족, 동료, 조직 및 사회 전반에 부정적인 결과를 초래할 수 있다. 그것은 또한 노동 착취 상황으로 이어질 수 있다. 위원회는 특히 취약한 노동자 집단을 대상으로 하는 노동 검사를 포함하여, 고용주 제재 지침(2009/52/EC)의 효과를 강화하는 방법을 평가할 것이다. 위원회는 EU의 이익을 위해 회원국들이 국제노동기구(ILO)의 2019년 폭력 및 괴롭힘 협약(No. 190)⁵⁷⁾을 비준할 수 있는 권한을 부여하는 이사회 결정을 제안했다. 협약에는 양성평등전략 2020~2025에서 발표한 '여성 및 가정폭력에 대한 성차별적 폭력 예방 및 퇴치에 관한 법률안'을 통해 강화될 '직장 내 성차별적 폭력 및 괴롭힘'에 관한 구체적인 규칙'도 포함돼 있다.⁵⁸⁾

위원회는 다음을 수행할 것이다.

56) <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8376&furtherPubs=yes>

57) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0024>

58) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020DC0152>

- 다음을 통해 업무 관련 사망에 대한 '비전 제로' 접근법을 촉진한다.
 - 업무상 사고 및 직업병에 대한 데이터 수집 개선, 각 업무 관련 사망 또는 부상의 근본 원인 분석
 - Vision Zero ACSH 3자 워킹 그룹을 구성하고 인지도를 높이기 위한 목표 정보 조치 및 도구를 개발한다.
 - 기업 차원의 업무상 사망사고 감소에 대한 인식 제고, 우수사례 공유, 근로감독관 교육 확대 지원 등 단속 강화
- 다음을 통해 위험 물질에 대한 EU 규칙을 업데이트하여 암, 생식 및 호흡기 질환을 퇴치합니다.
 - 2023년 CMD에 따라 용접 가스, 다환 방향족 탄화수소, 이소프렌 및 1,4-다이옥산에 대한 감소된 한계 값에 대한 소셜 파트너 상담 시작;⁵⁹⁾
- 2021년 말까지 관련 지침을 통해 다뤄질 생식독성물질의 우선순위 목록을 확인한다.
 - 2022년까지 유해 의약품 노출로부터 근로자를 보호하기 위한 교육, 프로토콜, 감시 및 모니터링을 포함한 업데이트된 지침을 제공한다.
 - 2024년 1분기까지 EU-OSHA와 협력하여 보건 및 관리 부문에 대한 OSH 개요를 작성한다.
 - 근로격계 질환, 암 및 정신 건강뿐만 아니라 직장 괴롭힘 및 성 편견에 대한 인식 제고를 지원합니다.
 - EU-OSHA와 협력하여 중소기업에 부문별 정보를 제공한다.
 - 2021년 말 이전에 여성에 대한 성차별적 폭력 및 가정폭력 예방과 퇴치에 관한 입법 시책을 발의한다.

위원회는 회원국에 다음을 요구한다.

- EU에서 업무 관련 사망에 대한 '비전 제로' 접근법을 이행하기 위해 노력하라.
- 순환기 질환과 관련된 직업상의 위험을 다루세요.
- 유럽 암 방지 법규를 근로자 사이에 홍보하여 건강 문맹률을 개선하고 암 위험을 줄입니다.
- 특히 장애인과 같이 전염병의 영향을 가장 많이 받는 집단에 초점을 맞춰 위험을 평가하고 해결합니다.
- 암환자 또는 암 생존자인 근로자의 재통합, 차별금지, 근로조건 적응을 적극 지원한다.
- 디자인, 구현 및 보고에서 성별 고려를 촉진합니다.
- 안전한 작업 절차를 시행하고 구현하며 적절한 교육을 제공하여 의료 분야의 위험을 적극적으로 해결합니다.
- 특히 중소기업과 중소기업에 대한 위험 평가 및 예방 조치를 위한 개선된 지침과 교육을 제공합니다.

59) CMD의 다섯 번째 개정판입니다.

농가자문서비스를 통해 농가를 대상으로 화학물질, 특히 식물보호제품의 안전한 사용을 포함한 농가 건강 및 안전수칙에 대한 기술과 인식을 높일 수 있는 교육을 실시한다. 위원회는 소셜 파트너를 다음과 같이 초대한다.

- 특히 유해 의약품 노출로부터 근로자를 보호하는 데 초점을 맞춘 의료 분야를 위한 지침을 개발하고, EU-OSHA와 협력하여 의료 분야를 위한 온라인 대화형 위험 평가(OiRA) 도구를 개발할 수 있는 길을 마련한다.

2.3. 대비 능력 향상 - 위협에 신속하게 대응

Covid-19와 같은 위기 상황에서 산업 안전 및 건강은 근로자, 기업 및 정부가 생명을 보호하고 웰빙 위험, 비즈니스 연속성 및 지속 가능성을 관리하도록 돕는 데 중요한 역할을 한다. 따라서 COVID-19 대유행의 교훈을 얻고 잠재적 미래 건강 위기뿐만 아니라 빈혈 후 작업 재개에 대한 준비를 강화하는 것이 필수적이다.



준비성

이러한 위기에 대한 대응의 적시성과 효과를 개선함으로써 위생, 비약물적 개입 및 정신건강 지원 증대에 대한 조치가 더 우선되어야 하며 OSH와 공중보건 사이의 시너지 효과가 더욱 개발되어야 한다. 따라서 현재의 프레임워크는 Covid-19 대유행으로부터 얻은 초기 교훈에 대한 커뮤니케이션과 병행하여 보건 정책에 기여하고 미래에 대한 준비를 높이는 데 도움이 된다.⁶⁰⁾

COVID-19 대유행은 건강 위기 시 근로자에 대한 건강 위험을 해결하기 위해 고용주가 위험 평가 및 예방 조치의 전반적인 프레임워크 의무를 갖는 것의 중요성을 드러냈다. 감염병 전염 위험을 줄이는 작업 환경에서 근로자가 혜택을 받을 필요가 어느 때보다 부각됐다. 대유행의 발발 이후, EU-OSHA는 국가 당국 및 사회 파트너와 협의하여 일련의 지침 문서와 도구⁶¹⁾를 개발했으며, 이를 통해 고용주, 특히 중소기업은 대유행의 다양한 단계를 통해⁶²⁾ OSH 요구사항을 준수하는 방법을 알 수 있었다. 이 지침은 과학에 의한 위험과 그에 상응하는 공중 보건 조치에 대한 점진적인 이해에 적용될 것이다. 또한, 위원회는 EU OSH 비상 절차와 지침을 개발하여 잠재적인 건강 위기 상황에서 조치가 신속하게 전개될 수 있도록 할 것이다. 여기에는 무엇보다도, 갱신된 위험 평가에 대한 조항, 다른 부문과 직장에서 보건 위협의 발생에 대해 회원국이 적시에 위원회에 알릴 수 있는 메커니즘 및 관련 국가 OSH 계획이 포함된다.

60) https://ec.europa.eu/info/files/communication-early-lessons-covid-19-pandemic_en

61) <https://osha.europa.eu/en/themes/covid-19-resources-workplace>

62) <https://osha.europa.eu/en/publications/covid-19-back-workplace-adapting-workplaces-and-protecting-workers/view>

동시에, SARS-CoV-2 바이러스는 긴급한 절차에 따라 생물학적 에이전트 지침⁶³⁾에 따라 분류되었다. 이 결정은 백신 생산 및 유통 센터와 같이 바이러스가 직접 취급되는 시설의 근로자 보호를 보장하는 데 도움이 된다. 위원회는 이제 이행을 감시할 뿐만 아니라, 정확한 조치 적용을 보장하는 데 도움이 되는 노동 검사관의 지침을 개발할 것이다.

또한 대유행은 EU와 비EU 계절 근로자를 포함한 이동 노동자와 국경 간 노동자가 열악한 수용 시설이나 과밀 또는 권리에 대한 정보 부족과 같은 건강하지 않거나 안전하지 않은 생활 및 근로 조건에 더 많이 노출될 수 있음을 강조하였다. 위원회는 COVID-19 발생과 관련하여 EU의 계절 근로자와 운송 근로자에 대한 지침을 개발했다. 이 지침은 회원국과 기업들이 OSH 의무를 이행하는 것을 포함하여 필수적이고 취약한 노동자를 보호하기 위한 의무를 준수하도록 요구한다. 유럽노동당국(ELA)도 유럽위원회의 지원을 받아 2021년 6월 '모든 계절에 대한 권리' 인식제고 캠페인을 시작했다.⁶⁴⁾ 또한 EU-OSHA는 SLICE와 협력하여 모든 회원국을 대상으로 계절 노동을 포함한 고위험 직업에 대한 OSH 노동 검사관의 견해에 대한 조사를 수행하고 있다.

EU OSH 접근법이 예방에 초점을 맞추고 있지만, COVID-19에 감염된 근로자와 SARS-CoV-2에 대한 작업 노출로 인해 가족을 잃은 가족을 지원하는 것도 중요하다. 이를 위해 대부분의 회원국은 COVID-19를 직업병으로 인정한다고 보고했다. 직업병은 국가역량인 사회보장과 밀접한 관련이 있는 문제지만, 위원회 직업병 권고는 회원국 권고가 열거한 직업병 인정을 융합을 유도한다는 취지에서 추진한다.⁶⁵⁾

Covid-19를 직업병이나 직장에서의 사고로 인식하는 것은 25개 회원국에서 이미 현실이다. 예를 들어 프랑스는 2020년 9월 심각한 호흡기 감염으로 이어질 경우 보건 의료 및 이와 유사한 근로자와 전문가를 자동으로 인식할 수 있는 정부 포고령을 도입했다. 또한 프랑스는 이러한 경우에 대한 보상을 허용하고 있다. 덴마크에서는 관련 당국의 평가에 따라 모든 직업에서 직업병과 직장 내 사고로 COVID-19 사례를 인정하고 보상할 수 있다.

63) 2000년 9월 18일 유럽 의회 및 이사회에서 작업 중인 생물학적 물질에 대한 노출과 관련된 위험으로부터 근로자를 보호하는 지침 2000/54/EC.

64) <https://www.ela.europa.eu/en/news/rights-all-seasons-european-labour-authority-supports-fair-work-seasonal-workers>

65) 유럽 직업병 일정에 관한 2003년 9월 19일 위원회 권고안.

위원회는 다음을 수행할 것이다.

- 공공보건 행위자와 긴밀히 협력하여 잠재적 미래 보건 위기의 조치의 신속한 배치, 구현 및 모니터링을 위한 비상 절차와 지침을 개발하기 위해 즉시 대유행의 영향과 EU 및 국가 OSH 프레임워크의 효율성에 대한 심층 평가를 시작한다.
- 2022년까지 COVID-19를 포함하도록 직업병에 대한 위원회 권고사항 업데이트.
- 2022년까지 생물학적 에이전트 지침에 따라 위험 평가 및 위험 관리 조치의 품질 평가에 대한 노동 검사관의 지침을 개발한다.

위원회는 회원국에 다음을 요구한다.

- EU 지침 및 도구의 이행을 포함한 국가 OSH 전략에서 향후의 위기에 대한 대비 계획을 수립합니다.
- 2023년까지 공공 보건 당국과 OSH 당국 간의 조정 메커니즘을 마련합니다.
- 고위험 직업의 계절 근로자에 대한 OSH 의무에 대한 모니터링 및 효과적인 검사를 늘립니다.
- 모든 고용 부문의 보건 및 안전 기준을 개선하기 위해 근로 검사관과 기타 관련 국가 당국 간의 협력 및 정보 교환을 강화한다.

3. 업데이트된 전략 프레임워크 구현

이 전략적 프레임워크는 (i) 강화된 증거 기반, (ii) 강력한 사회적 대화, (iii) 동원된 자금, (iv) 집행 개선 및 (v) 인식 제고에 의해 뒷받침될 것이다.

회원국은 국가 OSH 전략에서 녹색 및 디지털 문제를 해결하고, 업데이트된 조치와 접근방식이 작업 현장에 도달하도록 예방과 준비를 개선해야 한다.

기업 차원에서, 이것은 고용주에 의한 계획과 예상 조치로 해석될 것입니다. 높은 수준의 근로자 보호와 지속 가능한 솔루션을 보장하는 동시에 경쟁력을 유지하기 위해 중소기업에 특별히 초점을 맞춘 대상화 및 업데이트 지침과 디지털 도구가 이 전환기에 필요하다.

• 사회적 대화

사회적 파트너들은 특히 특정 활동이나 분야의 환경에 맞는 해결책을 찾기 위해 좋은 위치에 있다. EU 부문별 사회적 대화는 EU OSH 법안의 효과적인 이행에 큰 기여를 한다. 위원회는 이 전략적 틀을 실행하기 위해 분야별 수준에서 관련 분야와 조치를 식별하기 위해 소셜 파트너와 협력할 것이다.

• 근거자료

EU와 국가 차원에서의 연구와 데이터 수집은 업무 관련 질병과 사고를 예방하기 위한 전제 조건이다. 과학 자문과 최신 기술 개발은 OSH의 법률과 정책에 반영된다. 이를 통해 위원회는 2021년 규제 개선 커뮤니케이션에 명시된 바와 같이 증거에 입각한 정책 입안을 계속할 수 있다.⁶⁶⁾

66) https://ec.europa.eu/info/files/better-regulation-joining-forces-make-better-laws_en

국가 및 EU 수준에서 현재 프레임워크의 특정 주제에 대한 조사, 데이터 수집 및 집중된 동료 검토는 OSH의 변화, 예방 및 준비에 대처하는 목표를 향한 디딤돌이 될 것이다. (i) 직장 생활에 진입하는 젊은 노동자의 요구, (ii) 장애인의 요구, (iii) 현대 기술의 급속한 진화에 보조를 맞추는 필요에 있는 고령 노동자의 요구, 만성 질환이 만연하는 것을 포함한 모든 근로자의 환경에 대한 조치가 성별 인식 및 맞춤형 되어야 한다. As와 불능 상태가 증가하고 있다.⁶⁷⁾

• 전략적 프레임워크의 적용 및 모니터링

이 전략적 프레임워크의 성공은 국가 및 지역 수준에서 구현에 크게 좌우됩니다. 이를 달성하기 위해 회원국은 (i) 현재의 OSH 전략을 업데이트하고, (ii) 지역 수준에서 근로자 보호에 대한 업데이트된 접근 방식을 반영하며, (iii) 현장 조사를 강화함으로써 일부 회원국의 노동 검사 횟수의 하락 추세를 해결할 것을 요청받는다.⁶⁸⁾

EU 기관, 회원국, 사회적 파트너, EU-OSHA 및 기타 관련 이해 관계자들이 모이는 2023년 주식 인수 OSH 정상회의는 이 전략의 첫 번째 교훈을 바탕으로 하고 필요한 방향을 권고할 것이다. 이번 정상회담에서는 노동 관련 사망에 대한 '비전 제로' 접근법에 대한 진전뿐만 아니라 노동자의 건강과 안전에 대한 잠재적 미래 위협에 대한 대비에 초점을 맞추어 예정이다.

유럽 사회 권리의 기동 행동 계획에서 위원회는 개정된 사회 점수판에 직장 내 사망 사고에 대한 새로운 지표를 제안했다. 이 새로운 지표는 EU의 '비전 제로'를 감시하는 핵심 요소가 될 것이다.

이 전략적 프레임워크는 또한 관련 행위자(예: ACSH, EU-OSHA 및 SLIC)가 지원하는 노동 검사관 업무에서 기존 EU 법의 적용과 시행을 개선하는 데 도움이 될 것이다. 노동 검사관에게 협력 및 혁신적인 검사 방법을 촉진하기 위한 EU 수준 및 국가 지침과 훈련을 제공하는 것은 회원국 전체의 일관된 시행을 개선하는 데 도움이 된다. 또한, 위원회는 EU-OSHA와 협력하여 고용주, 특히 중소기업과 중소기업이 OSH 법률을 준수할 수 있는 지원 도구와 지침을 개발할 것이다.

• 인식 제고 및 역량 강화

작업 관련 사망에 대한 '비전 제로' 접근법을 이행하기 위한 두 가지 전제조건이 있다. (i) 작업 관련 사고, 부상 및 직업 질병과 관련된 위험에 대한 인식 향상, (ii) 훈련 및 교육을 통한 직업 안전을 보장하기 위한 고용주의 역량 강화, (iii) 모든 행위자가 자신의 책임을 수용하는 것이다.^y 규칙 및 지침을 준수합니다. 인식 제고는 EU-OSHA의 지속적인 초점이 될 것이며, 특히 2023-2025: OSH 및 디지털화에 대한 OSH 개요를 통해 더욱 두드러질 것이다. 그것은 지식의 심화와 이러한 개발의 위험에 대한 인식 증대에 기여할 것이다.

• 자금 지원

유럽 연합 기금, 특히 회복 및 복원 시설과 응집 정책 기금은 OSH 조치를 위한 투자를 동원하는 데 사용될 수 있다. 새로운 EU 장기 예산 및 차세대 예산의 50% 이상 EU는 특히 연구와 혁신, 녹색 및 디지털 전환, 준비, 회복 및 탄력성에 대한 투자를 통해 EU의 현대화를 지원할 것이다. 유럽 사회 기금 플러스(ESF+)는 지속 가능하고 질 좋은 고용과 사회 포함을 촉진하는 것을 목표로 하는 조치를 지원하기 위

67) 고령화 노동력: 산업 안전 및 보건에 대한 영향. 리서치 리뷰. EU-OSHA, 2016.

68) 유럽 위원회(2021년): '2014-2020년 업무 시 안전보건에 관한 EU 전략 프레임워크의 평가를 지원하기 위한 연구 - 최종 보고서'

해 이용 가능하며, 25%는 후자에 배정되었다. 회원국들은 ESF+를 사용하여 (i) 혁신적이고 보다 생산적인 업무 준비, (ii) 건강한 라이프스타일을 위한 정보와 인식 캠페인, (iv) 직장에서의 복지, (v) 근로감독관 지원에 투자할 수 있다. 유럽 지역 개발 기금(ERDF)은 더 잘 적응된 작업 환경, 디지털 솔루션 및 장비에 기여할 수 있다. ERDF와 응집기금은 시골과 외딴 지역의 연결을 지원할 수 있다. 새로운 EU 건강 프로그램인 EU4Health 2021-2027은 또한 암과의 싸움에 상당한 지원을 제공할 것이다. 또한 EU4Health 2021-2027은 (i) 고령 인구의 질병 예방 및 건강 증진, (ii) 건강 위협의 감시 강화에 기여할 것이다. EU는 또한 암 예방에 중점을 둔 연구와 공중 보건에 대한 혁신적인 접근 방식을 통합하는 Horizon Europe Mission⁶⁹⁾을 통해 회원국과 유럽 연결 시설을 통한 디지털 보건 도구에 필요한 인프라를 통해 건강 연구를 지원할 예정이다. 건강 클러스터 산하의 Horizon 유럽 첫 번째 작업 프로그램에서 여러 OSH 관련 주제가 제안되었다. 또한, 산업 안전 및 보건에 대한 Horizon 2020에 따라 자금을 지원받은 진행 중인 연구의 결과는 예를 들어 직장에서의 정신 건강에 대한 귀중한 입력을 제공할 것이다.⁷⁰⁾

69) 미션은 "2030년까지 300만 명 이상의 생명을 구하고, 암으로 고통받는 사람들을 위해 더 오래 더 잘 살 것"이라는 전체적인 목표를 가지고 있다.

70) <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/03a2c022-9c01-11eb-b85c-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-199503195#document-info>

또한 새로운 기술 지원 문서는 회원국들이 OSH 개혁을 설계하고 실행하는 데 도움을 줄 수 있다.

4. 효과적인 전 세계 OSH 표준 홍보

세계화된 세계에서, 건강과 안전의 위협은 국경에서 멈추지 않는다. 세계 각국은 베스트 프랙티스를 교환하고 서로의 경험으로부터 배우는 것으로 이익을 얻는다. OSH 표준을 전세계적으로 높이기 위해서는 EU의 파트너 국가, 지역 및 국제 기구, 기타 국제 기구와의 협력을 강화하는 것이 중요하다.

위원회는 2019년 노동의 미래를 위한 100주년 선언을 이행하고 후속 조치를 취하기 위해 국제노동기구(ILO)와 협력할 것이다. 이 참여에는 안전하고 건강한 근로 조건에 대한 권리를 ILO 기본 원칙과 업무상 권리의 프레임워크에 통합하는 것을 지원하는 것이 포함된다. 데이터와 지식에 대한 ILO 및 WHO와의 협력은 특히 관련이 있을 것이다. 이 협력에는 유엔의 지속 가능한 개발 목표의 일환으로 직업 위험 요인으로 인한 질병 사망률에 대한 새로운 지표를 만들기 위한 회원국과의 지원이 포함될 것이다.

위원회는 글로벌 공급망과 저소득 및 중간 소득 국가에서 운영되는 기업에서 OSH를 육성할 것이다. 특히 G7 비전 제로펀드, G20 더 안전한 직장 협약, OSH 전문가 네트워크 등 프레임워크 이니셔티브를 지속적으로 추진하는 내용이 포함될 예정이다.

(i) 노동 및 사회 표준에 대한 구속력 있는 약속의 일부로 OSH 표준이 적절히 고려되도록 보장하고, (ii) 향후 EU 무역 협정에 양질의 일자리에 대한 광범위한 문제를 촉진하는 것이 필수적이다. EU-일본 경제 동반자협정(EU-Japan Economic Partnership Agreement)의 최근 예를 따라 EU 무역협정의 효과적인 이행이 이러한 약속을 뒷받침해야 한다.

위원회는 더 나은 근로 조건을 촉진하기 위해 파트너 국가와의 상호 협력을 지속적으로 발전시켜 불평등을 해결하고 전 세계적으로 인간 발전을 진전시킬 것이다. 이밖에 미국과 양국 간 공조는 재방문 및 업데이트 된 공동 OSH 의제로 재개되며, 특히 캐나다와 새로운 공조가 개시될 예정이다.

후보국과 잠재적 후보국들은 OSH에 대한 법적 틀과 정책을 EU 인수와 일치시키기 위한 노력에 있어 지원을 받게 될 것이다. 서부 발칸반도의 경우, (i) 경제 및 개혁 프로그램 과정, (ii) 분과위원회 회의, (iii) 관련성이 있는 경우 19장 협상, (iv) EU-OSHA 활동과 OSH 기관의 지원을 통한 지원을 포함한다.

OSH에 대한 쌍무 협력은 유럽 연합의 동부 및 남부 이웃과 함께 발전될 뿐만 아니라 동부 동반자 관계와 지중해를 위한 연합을 포함한 지역 협력을 촉진할 것이다.

5. 결론

이 전략적 프레임워크는 근로자의 건강 및 안전 보호에 대한 공통 우선 순위에 대해 EU 기관, 회원국, 사회적 파트너 및 기타 관련 이해 관계자를 동원하는 것을 목표로 한다. 이 조항은 직장 내 건강과 안전을 다루는 모든 관련 당사자(노동 감독관, 고용주, 근로자 및 기타 관련 OSH 행위자를 포함한 국가 행정)에 적용되며, 행동, 협력 및 교류를 위한 프레임워크를 만든다.

위원회는 (i) 새로운 직업 세계의 변화를 다루고, (ii) '비전 제로' 접근법에 따라 작업장 사고 및 질병 예방을 개선하며, (iii) 잠재적인 미래 건강 위기에 대한 대비를 강화하기 위해 회원국 및 사회 파트너들과 협력할 것이다.

위원회는 회원국들에게 새로운 조치들이 현장에서 적용되도록 하기 위해, 사회적 파트너들과 협력하여, 이러한 전략적 틀에 맞춰 그들의 국가 OSH 전략을 업데이트하고 작성할 것을 요구한다. 2023년 OSH 정상회담은 이 야심찬 프레임워크에 대한 진전뿐만 아니라 빠르게 변화하는 상황에 비추어 적응에 대한 평가를 가능하게 할 것이다.